

4-årsrapport 2020–2023



FNs BÆREKRAFTSMÅL



Ansvarlig redaktør: Asker kommune • **Design:** Asker kommune

Forside foto: Ronny Boysen

Trykk: Arba AS • Trykket på miljøvennlig papir

Innhold

Forord	
Sammendrag	
Visjon og verdier	
Organisering og styring	
Kommunens satsingsområder	
Økonomi.....	
Medarbeidere	
Samarbeid for å nå målene.....	4
Bærekraftige byer og samfunn	6
Handling mot klimaendringer	80
God helse	90
God utdanning	98
Innovasjon, digitalisering og næringsutvikling	108
Kommunens tjenesteområder	118
Oppvekst	122
Velferd	124
Samfunnstjenester	126
Samfunnsutvikling	128
Medborgerskap	130
Administrasjon og ledelse	132
Kart	134

Forord



Foto: Torbjørn Tandberg

I juni 2016 vedtok Hurum, Røyken og Asker å slå seg sammen til en ny storkommune. Kort tid etter denne historiske beslutningen ble fellesnemnda etablert for å lede arbeidet med sammenslåingen. Etter flere år med grundige forberedelser, så nye Asker kommune dagens lys 1. januar 2020. Asker er nå Norges 8. største kommune og har i dag ca. 97 800 innbyggere.

Gjennom kommunereformen ønsket regjeringen å legge til rette for at flere kommuner ville slå seg sammen til større og mer robuste kommuner. Færre og større kommuner skulle blant annet gi bedre kapasitet til å ivareta og videreutvikle lov- pålagte oppgaver, og bedre muligheter til å utvikle bærekraftige og gode lokalsamfunn.

Regjeringen satte opp fire mål for kommunereformen:

- Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
- Styrket lokaldemokrati

Den første kommunestyreperioden i ny kommune er snart ved veis ende, og denne rapporten gir et tilbakeblikk på hva vi har jobbet med disse første fire årene. Rapporten ser tilbake til de ambisjonene som ble lagt i intensjonsavtalen fra 2016, samt målene og satsingsområdene i kommuneplanens samfunnsdel fra 2020.

Asker har levert på flere av regjeringens mål for kommunereformen. Jeg er stolt over alt vi har fått til disse første fire årene som ny storkommune, og vil særlig trekke frem:

- **FNs bærekraftsmål:** Asker er en foregangs-kommune i arbeidet med FNs bærekraftsmål, og var blant de første kommunene i landet som la bærekraftsmålene til grunn for samfunns- og tjenesteutviklingen og byggingen av ny kommune.
- **Vekstkommune:** Asker har hatt en gjennom-snittlig befolkningsvekst på 1,2 prosent og ferdigstilt i gjennomsnitt 700 boliger årlig i perioden. Dette er høyere enn måltallet i kommuneplanen og sammenlignbare kom-muner.
- **Vekst i næringslivet:** Asker kommune jobber med å tilrettelegge for lokale arbeidsplasser, og har de siste tre årene hatt en samlet vekst i antall arbeidsplasser på 3,6 prosent. Asker har også økt sin plassering fra 14. plass til 11. plass i NHOs Kommune-NM, som er en rangering av kommunenes attraktivitet for næringslivet.
- **Tettstedsutvikling:** Asker har jobbet aktivt med stedsutvikling i hele kommunen, med vekt på å utvikle tettstedene i tråd med deres kvaliteter og særpreg. Kommunen har etablert eller planlagt for nødvendig infrastruktur flere steder, og har etablert tilgjengelige velferdstjenester nær der folk bor. I tillegg har kommunen snart åtte innbyggertorg.
- **Samferdsel:** Veiprosjektene E18, E134 og Oslofjordtunnelen er innarbeidet i Nasjonal transportplan med finansiering og gjennomfø-ring, og det er lagt til rette for et utvidet tilbud med ny utslippsfri ferge på Oslofjorden.
- **En god oppvekst:** Asker har gode skoleresu-ltater, et godt læringsmiljø, høy kompetanse blant ansatte i skoler og barnehager, og jobber aktivt for å motvirke utenforskap. Dette vises blant annet ved at andelen elever som fullfører videregående opplæring har økt til 84 prosent de siste årene, noe som er signifikant høyere enn i landet som helhet.
- **Gode velferdstjenester:** Asker kommune har utviklet gode velferdstjenester, og 78 prosent av innbyggerne oppgir at de er fornøyd med kommunens tjenestetilbud. Kommunen har også jobbet systematisk med å dreie ressur-sinnsatsen mot forebyggende og helsefrem-mende tjenester. Asker har korte effektuerings-tider og en gjennomgående god dekningsgrad med svært korte ventelister. Statistikk fra 2022 viser at kun 1,8 hjemmeboende personer i gjennomsnitt har ventet på langtidsplass i institusjon den siste måneden.
- **Medborgerskap og lokaldemokrati:** Asker kommune har hatt en stor satsing på medbor-gerskap og samskaping i samfunns- og tjenesteutviklingen. I tillegg har kommunen etablert nye nærdemokratiske ordninger for å styrke lokaldemokratiet. Lokaldemokratiunder-søkelsen fra 2021 viser at innbyggerne opplever stor grad av medvirkning, og de samlede resultatene for undersøkelsen ligger stort sett høyere enn landsgjennomsnittet.
- **Folkehelse, frivillighet og kulturliv:** Befolk-ningen i Asker har gjennomgående god helse. Det er imidlertid store sosiale helseforskjeller. 46 prosent av innbyggerne deltar i frivillig arbeid, og 71 prosent oppgir at de ønsker å gjøre frivillig arbeid hvis de blir spurt. Kom-munen har vedtatt en satsing for å styrke kultur- og fritidstilbudet for ungdom.

- **Klima og sirkulærøkonomi:** Asker har som mål å redusere klimagassutslippene med 67 prosent fra 2009 til 2030, og har et klimabudsjett som skal bidra til dette. I perioden 2009-2021 er klimagassutslippene i Asker redusert med 44 prosent. Asker er også en foregangskommune når det gjelder sirkulærøkonomi, og har blant annet etablert Norges største ombrukssenter og deltatt i EUs Circular Cities and Regions Initiative.
- **Natur og miljø:** Asker kommune jobber aktivt og tverrfaglig med å følge opp Helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden. En egen temaplan for naturmangfold vil bli vedtatt i løpet av våren 2023, og skal bidra til at vi når målet om å verne og sikre naturmangfoldet i Asker.
- **Tilrettelegge for heltidskultur:** Gjennom et partssammensatt arbeid er det utarbeidet en handlingsplan for heltidskultur som er under gjennomføring. Andelen heltidsansatte i Asker kommune har økt fra 59,4 prosent i 2020 til 61,9 prosent i 2022. Asker deltar som pilotkommune i det nasjonale Tørn-prosjektet, der det gjøres forsøk med nye arbeids- og organisasjonsformer i helse- og omsorgstjenestene for å øke heltidsandelen.
- **Bærekraftig økonomi:** Asker kommune har hatt god økonomistyring og et netto driftsresultat på i gjennomsnitt 3,1 prosent i perioden 2019-2022. Driftsbudsjettet er styrket med over 760 mill. kroner fra 2020 til 2023. Styrkingene knytter seg til en rekke nye satsinger og tiltak, etablering av likeverdige tjenester i hele kommunen, overføring av nye oppgaver fra staten (barnevernsreformen) og demografijusteringer av budsjettet som følge av befolkningsveksten. Det er behov for omstilling og effektivisering for å opprettholde den økonomiske bærekraften i tiden fremover, og kommunen har i perioden 2020-2023 gjennomført en omstilling og effektivisering på til sammen 190 mill. kroner.

Samtidig må vi erkjenne at det fortsatt gjenstår mye arbeid. For å løse samfunnsutfordringene trenger vi sterke samarbeid og partnerskap. Bygging av en ny kommune krever innsats over lang tid – både av ansatte, folkevalgte, tillitsvalgte, frivilligheten, næringslivet og alle som bor og jobber her.

God lesning!

Lars Bjerke
kommunedirektør

Sammendrag

Intensjonsavtalen satte retningen

Rammene og målene for den nye kommunen ble fastsatt i intensjonsavtalen som ble vedtatt i 2016. Avtalen la blant annet vekt på at den nye kommunen skulle etableres gjennom et likeverdig samarbeid mellom de tre kommunene Hurum, Røyken og Asker. Videre var det enighet om at likeverdighet, raushet og forståelse for hverandres ståsted skulle prege samarbeidet om sammenheng. Dette var også viktige føringer for arbeidet i fellesnemnda, som var preget av godt tverrpolitisk samarbeid og konsensusbeslutninger.

Intensjonsavtalen definerte en rekke ambisjoner for den nye kommunen. Det ble blant annet understreket at den nye kommunen skulle skape gode bomiljøer, gode oppvekstvilkår og trygge lokalsamfunn for innbyggerne. Det ble også slått fast at den nye kommunen skulle ha et likeverdig tjenestetilbud og velferdstjenester organisert så nær innbyggerne som mulig. Tjenesteområdene skulle ha tilstrekkelig kapasitet og kompetanse med robuste og sterke fagmiljøer. Kommunen skulle satse på innovasjon og digitalisering i tjenesteutviklingen, med medborgerskap og samskaping som viktige prinsipper for samarbeid og lokalsamfunnsutvikling.

Asker har en attraktiv beliggenhet mellom Oslo og Drammen, en lang og unik kystlinje, en rik historie og et variert kultur- og næringsliv. Med dette som utgangspunkt la intensjonsavtalen til grunn at den nye kommunen skulle utvikles som en flersenterkommune, med aktiv stedsutvikling basert på de etablerte lokal- og nærsentrene. Det var også en ambisjon at den nye kommunen skulle spille en større rolle overfor regionale og nasjonale myndigheter. Utvikling av et levende lokaldemokrati med gode nærdemokratiske ordninger skulle også ha høy prioritet.

FNs bærekraftsmål som overordnet rammeverk

FNs bærekraftsmål trådte i kraft i januar 2016, og er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030. Høsten samme år besluttet fellesnemnda at bærekraftsmålene skulle legges til grunn for byggingen av den nye kommunen. Asker var en av de første kommunene i Norge som la bærekraftsmålene til grunn for den helhetlige samfunns- og tjenesteutviklingen.



Bærekraftsmålene var utgangspunkt for arbeidet med den første kommuneplanen i ny kommune, som ble vedtatt i juni 2020. Gjennom en bred politisk og administrativ prosess ble følgende seks bærekraftsmål valgt ut som de mest vesentlige å arbeide med i den første kommunestyreperioden:

Mål 3: God helse og livskvalitet

Mål 4: God utdanning

Mål 9: Industri, innovasjon og infrastruktur

Mål 11: Bærekraftige byer og lokalsamfunn

Mål 13: Stoppe klimaendringene

Mål 17: Samarbeid for å nå målene

Bærekraftsmålene utfordrer oss til å strekke oss lenger og satse høyere. For å løse fremtidens utfordringer må vi tenke nytt og ta nye grep. Kommunen kan ikke utvikle de gode løsningene alene. Vi må spille på lag med innbyggerne, næringslivet og frivilligheten. Vi må også evne å ha tre tanker i hodet på samme tid – både miljø, økonomi og sosiale forhold må ivaretas samtidig for å skape en bærekraftig utvikling.

Vår visjon og våre verdier

Asker kommunes visjon er at vi sammen skal skape et nærere, mer aktivt og bærekraftig samfunn med respekt, raushet og nysgjerrighet. De fire verdiene våre – raus, nær, modig og skapende – gir klare føringer for utviklingen av den nye kommunen og forplikter hver enkelt av oss som innbyggere, folkevalgte og medarbeidere.

Koronapandemien

Den nye kommunen var bare et par måneder gammel da Norge våren 2020 ble rammet av en verdensomspennende pandemi. Det ble i mars innført svært strenge og inngripende tiltak for å begrense smittespredningen, landet stengte ned og Asker kommune satte kriseledelse.

Koronapandemien stilte kommunen overfor store utfordringer, og alle tjenesteområder ble berørt. Mange tjenester måtte gjennomføre større endringer eller legge om driften for å ivareta smittevern og nye behov. Kommuneoverlegefunksjonen hadde en sentral rolle under pandemien, og gjorde en stor og viktig innsats.

Koronapandemien gikk i 2022 over i en ny fase. I februar fjernet regjeringen alle de forskriftsfestede smitteverntiltakene og samfunnet åpnet helt opp igjen. Asker kommune videreførte imidlertid nødvendig kapasitet og beredskap knyttet til TISK-arbeid og vaksinasjon i tråd med føringer fra nasjonale myndigheter.

Det er gjennomført en ekstern evaluering som konkluderer med at Asker kommune håndterte koronapandemien godt – til tross for krevende omstendigheter, ny organisasjon og store nasjonale krav. Det blir spesielt trukket frem at de ansatte har gjort en betydelig innsats i en tid med høy usikkerhet, og at de har vist stor evne til endring, omstilling og samarbeid. Evalueringen konkluderer også med at samhandlingen mellom

politisk og administrativt nivå fungerte godt under pandemien.

Krigen i Ukraina

Kort tid etter gjenåpningen av samfunnet i 2022, ble vi truffet av en ny krise. Krigen i Ukraina har skapt den største humanitære katastrofen i Europa siden andre verdenskrig. Millioner av ukrainere har flyktet fra landet, og Asker kommune ble anmodet om å bosette et langt høyere antall flyktninger enn normalt.

Asker kommune har god erfaring med bosetting og integrering av flyktninger. Kommunen bosatte i 2022 totalt 340 flyktninger (inkludert familiegjenforeninger), og av disse var 249 personer fra Ukraina. Asker kommune har også etablert og driftet et akuttinnkvarteringstilbud for 135 flyktninger på Filtvet helsetun på vegne av Utlendingsdirektoratet. I 2023 har kommunen sagt ja til å bosette 360 flyktninger.

Den økonomiske situasjonen

En robust og bærekraftig kommuneøkonomi er avgjørende for å kunne opprettholde og videreutvikle tjenestetilbudet til innbyggerne. Intensjonsavtalen legger til grunn at Asker kommune skal føre en økonomisk politikk som sikrer en stabil og langsiktig utvikling av kommunen, og som tåler svingninger som følge av konjunkturer og varierende inntekter.

Asker kommune har et godt økonomisk utgangspunkt. Driftsbudsjettet er i perioden 2020–2023 styrket med over 760 mill. kroner. De demografiske endringene vil imidlertid få stor betydning for tjenestebehovet og kommunens økonomi i årene fremover. Asker har også særskilte utfordringer knyttet til et høyt ambisjonsnivå for investeringer og høy lånegjeld.

Den økonomiske situasjonen er for tiden preget av langt større usikkerhet enn normalt. Det er nødvendig med omstilling og effektivisering for at Asker kommune skal kunne opprettholde den økonomiske bærekraften i årene fremover. I perioden 2020 til 2023 har kommunen gjennomført en effektivisering og omstilling på til sammen 190 mill. kroner.

Harmonisering og tjenesteutvikling

Harmonisering av tjenestetilbudet har vært en viktig del av kommunesammenslåingen, og en forutsetning for at Asker kommune kan tilby likeverdige tjenester til innbyggerne uavhengig av hvor de bor i kommunen.

Mye av grunnlaget for harmoniseringsarbeidet ble gjort i perioden 2017–2019, som en del av forbedrelsene til kommunesammenslåingen. Innenfor de fleste tjenesteområder var det likevel nødvendig å bruke mye tid og ressurser på harmoniseringsarbeid spesielt de første to årene. Kommunestyret har i denne første fireårsperioden vedtatt en rekke styrkinger av budsjettet for å harmonisere tjenester og gebyrer.

Harmoniseringsarbeidet knyttet til kommunereformen er for de fleste tjenesteområder nå i stor grad ferdigstilt. Arbeidet med tjenesteutvikling og innovasjon er imidlertid en kontinuerlig prosess, og vil bli videreført i tråd med de politiske føringene i temaplanene.

Temaplanene bygger på målene i kommuneplanen, og frem mot sommeren 2023 vil til sammen 14 temaplaner være vedtatt av kommunestyret. Disse definerer politiske innsatsområder og strategier for samfunns- og tjenesteutviklingen innenfor ulike områder. Mange av temaplanene er tverrsektorielle. Det betyr at det kreves sektorovergripende og langsiktig innsats for å nå målene og følge opp de ulike innsatsområdene og strategiene.

Samfunnsutvikling og næring

Intensjonsavtalen beskriver høye ambisjoner når det gjelder samfunnsutvikling, samferdsel og næringsutvikling. Det ble blant annet lagt til grunn at Asker skal ha en offensiv og samordnet bolig- og næringsutvikling, og at kommunen skal utvikles som en flersenterkommune med utgangspunkt i de eksisterende lokal- og nærsentrene.

Asker har siden 2020 hatt en gjennomsnittlig årlig befolkningsvekst på 1,2 prosent, noe som er høyere enn måltallet i kommuneplanen. Den høye befolkningsveksten har blant annet sammenheng med høy boligproduksjon, og viser at Asker er en attraktiv bokommune. Det er etter kommunesammenslåingen ferdigstilt gjennomsnittlig 700 nye boliger årlig. Asker er dermed den kommunen vest for Oslo som har hatt størst boligproduksjon i perioden.

Asker kommune er ikke selv samferdselsmyndighet, men har arbeidet aktivt for bedre transportløsninger gjennom et tett samarbeid med overordnede myndigheter, Ruter, Vy og andre aktører. Viktige temaer i dette arbeidet har blant annet vært E18, E134 og etablering av en miljøvennlig hurtigbåt på fjorden. Kommunens temaplan for samferdsel og mobilitet som vil bli ferdigstilt i 2023.

Intensjonsavtalen la til grunn at den nye kommunen har et stort potensial for en bærekraftig, miljøvennlig og kunnskapsbasert næringsutvikling. Det er et mål at Asker skal være ledende i landet på næringsutvikling, og at næringsutviklingen skal vært basert på lokale fortrinn i de ulike delene av kommunen.

Arbeidet med temaplan for næring startet opp allerede før kommunesammenslåingen, og ble vedtatt i september 2021. Kommunen har gjennom ulike tiltak, og i tett samarbeid med

næringslivet, jobbet med å følge opp planen og stimulere til økt bærekraftig næringsutvikling i hele Asker.

Ved inngangen til 2023 var det 38 500 arbeidsplasser i Asker, noe som innebærer en vekst på 1300 arbeidsplasser fra 2019. Som en følge av den høye boligproduksjonen har imidlertid antall sysselsatte som bor i kommunen økt mer enn antall arbeidsplasser. Egendekningen av arbeidsplasser, det vil si forholdet mellom arbeidsplasser og sysselsatte, har dermed sunket fra 78 prosent i 2019 til 76 prosent i 2022.

Innbyggermedvirkning og nærdemokrati

For å løse samfunnsutfordringene og nå målene i kommuneplanen, trenger vi sterke samarbeid og partnerskap. Asker har som mål å være en medborgerskapskommune. Grunnlaget for dette ble lagt i intensjonsavtalen, som understreker at kommunen skal stimulere til deltakelse i frivillig arbeid, medborgerskap og samskaping.

Videre peker intensjonsavtalen på at Asker kommune skal ha stor grad av innbyggermedvirkning med gode nærdemokratiske ordninger. Som en forsøksordning ble det i 2020 etablert lokalsamfunnsutvalg i Tofte, Slemmestad og Heggedal.

Gjennom lokalsamfunnsutvalgene har kommunen lagt til rette for at lag, foreninger og de som bor i lokalsamfunnene kan påvirke forhold i nærmiljøet sitt. Kommunen har i 2022 også testet ut oppgaveutvalg som modell. Erfaringene fra lokalsamfunnsutvalgene og oppgaveutvalget har gitt verdifull kunnskap i arbeidet med å videreutvikle de nærdemokratiske ordningene.

For å kunne tilrettelegge for bred deltakelse, aktivitet, medborgerskap og nærdemokrati, trenger vi gode lokale møteplasser. Intensjonsavtalen peker på at det skal etableres innbyggertorg i de største tettstedene. Asker kommune har etablert innbyggertorg i tettstedene Borgen, Tofte, Heggedal, Holmen, Slemmestad, Sætre og Asker sentrum. Arbeidet med å etablere innbyggertorg på Spikkestad er i prosess. Innbyggertorgene er dynamiske arenaer som vil bli videreutviklet i årene fremover.

Klima og miljø

Asker har høye ambisjoner når det gjelder klima og miljø. Grunnlaget for dette ble også lagt i intensjonsavtalen, som peker på at kommunen skal ha en offensiv klima- og miljøpolitikk.

Temaplan for handling mot klimaendringene ble vedtatt i 2021, og har som mål å redusere klimagassutslippene i Asker med 67 prosent fra 2009 til 2030. Klimabudsjettet er et viktig verktøy i dette arbeidet, og inneholder tiltak for å redusere direkte og indirekte utslipp fra både innbyggerne, næringslivet og kommunens egen drift. En rekke tiltak er igangsatt i løpet av de første fire årene. De direkte klimagassutslippene i Asker gikk ned med 1,6 prosent fra 2020 til 2021. Sammenlignet med 2009 er utslippene redusert med 44 prosent.

Asker er blant de kommunene i Norge som har kommet lengst med ambisiøse klimatiltak, spesielt når det gjelder ombruk og utslippsfrie bygg- og anleggsplasser. Samtidig må vi erkjenne at den årlige reduksjonen i klimagassutslipp i Asker er lavere enn det som må til for å holde den globale oppvarmingen under 1,5 grader.

Kommunen har også arbeidet aktivt med miljø og naturmangfold, og en egen temaplan for naturmangfold vil bli vedtatt i løpet av våren 2023.

Politisk virksomhet

Asker kommune er en demokratisk styrt organisasjon, og det er kommunens folkevalgte som vedtar de politiske ambisjonene for samfunns- og tjenesteutviklingen.

Fellesnemnda la grunnlaget for den politiske virksomheten i ny kommune, og gjennomførte i perioden 2016-2019 til sammen 36 møter og behandlet mer enn 200 saker.

Koronapandemien medførte at arbeidet i de politiske organene fikk en krevende start. En stor andel av de politiske møtene ble de to første årene gjennomført digitalt, og de folkevalgte måtte arbeide på nye måter. Det har likevel vært stor politisk aktivitet. Til sammen har det i perioden 2020-2022 vært gjennomført 505 møter og behandlet 3157 saker i politiske utvalg i Asker kommune.

Høsten 2023 gjennomføres det kommunestyre- og fylkestingsvalg. Et nytt kommunestyre med nye folkevalgte vil da overta ansvaret for å videreutvikle tjenestene og Askersamfunnet de neste fire årene – i tett samarbeid med kommunens ledere, medarbeidere og tillitsvalgte.

Det er i den første fireårsperioden lagt et solid fundament å bygge videre på. Sammen med innbyggerne skal vi i årene fremover fortsette å jobbe mot visjonen om å skape et nært, aktivt og bærekraftig samfunn preget av respekt, raushet og nysgjerrighet. Ambisjonene i intensjonsavtalen og føringene i kommuneplanen utgjør fundamentet for den videre utviklingen av Asker som kommune og lokalsamfunn.

Visjon og verdier



Asker kommunes visjon

Intensjonsavtalen la til grunn at det skulle utarbeides en felles visjon for den nye kommunen.

Etter en bred prosess som involverte både folkevalgte, ansatte og tillitsvalgte, vedtok kommunestyret 9. juni 2020 følgende visjon for Asker kommune som senere ble innarbeidet i kommuneplanens samfunnsdel:

Asker skal sammen skape et nærere, mer aktivt og bærekraftig samfunn med respekt, raushet og nysgjerrighet.

Asker kommunes verdier

Som en del av arbeidet med å bygge felles identitet for de tre gamle kommunene, jobbet et underutvalg av fellesnemnda med forslag til verdier. Disse verdiene ble senere innarbeidet og vedtatt som en del av kommuneplanens samfunnsdel:

- Raus
- Nær
- Modig
- Skapende

Verdiene er en rettesnor som kommunens ledere og medarbeidere skal leve etter i hverdagen. Som en del av arbeidet med å bygge felles kultur og identitet, har alle ledere og medarbeidere jobbet aktivt med å «oversette» verdiene til egen praksis og hverdag. De fire verdiene er også utgangspunkt for prinsippene for god ledelse i kommunen.



Raus

Nær

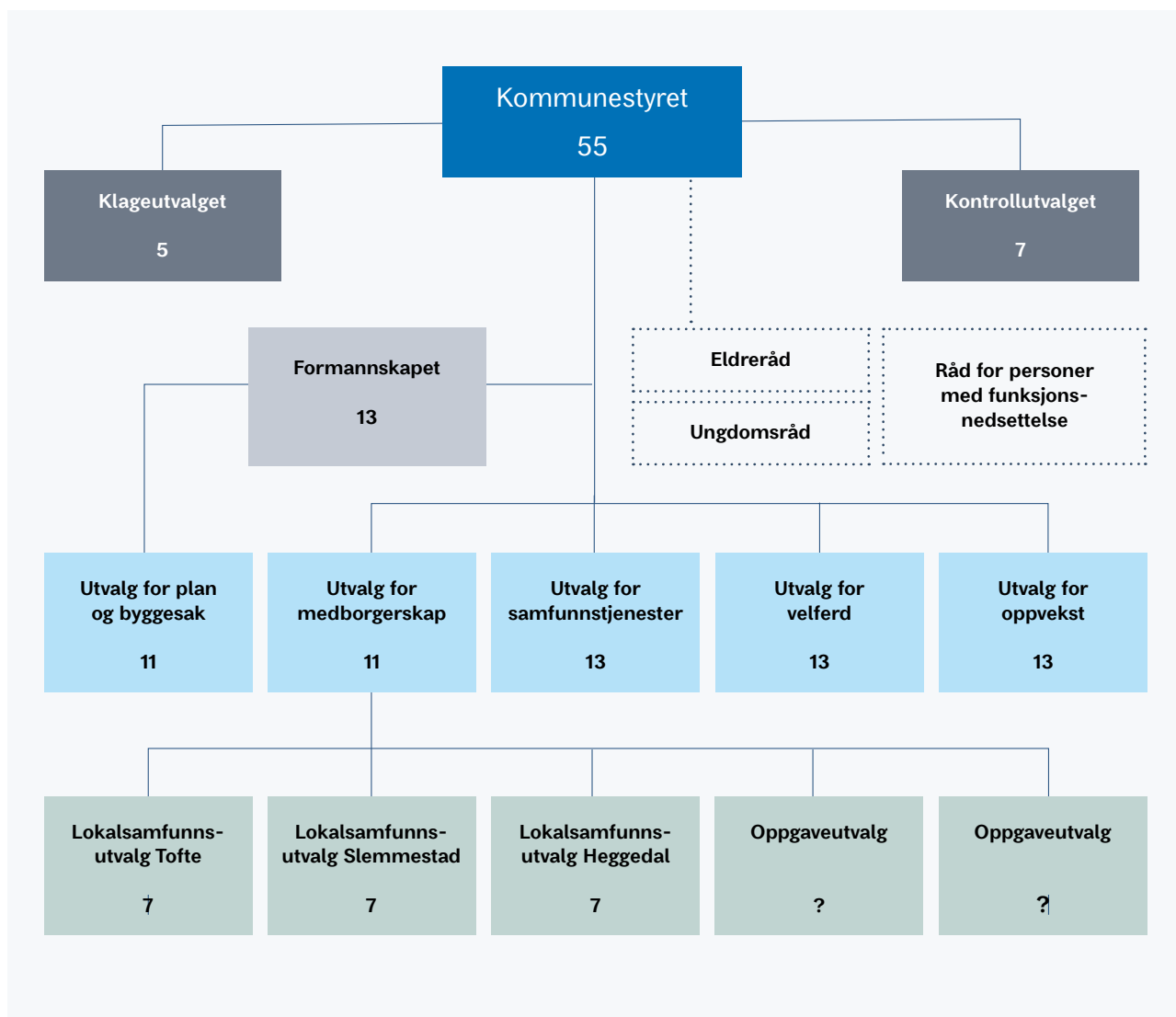
Modig

Skapende

Organisering og styring

Politisk organisering

Asker kommune er politisk organisert etter formannskapsmodellen. Dette er hovedmodellen i kommuneloven, og innebærer at formannskapet velges av kommunestyret etter partienes forholdsvis representasjon i kommunestyret.



Kommunestyret har 55 medlemmer, og er det øverste organet i kommunen. Kommunestyret treffer vedtak på vegne av kommunen, hvis ikke annet følger av lov eller delegering. Kommunestyret har det øverste tilsyn med den kommunale forvaltningen, og kan forlange enhver sak lagt frem for seg til orientering eller avgjørelse.

Formannskapet har 13 medlemmer, og har blant annet ansvar for økonomiplan og årsbudsjett, investeringer, finansforvaltning, kommuneplan og reguleringsplaner, samt eierstyring av selskaper og foretak.

Formannskapetets medlemmer utgjør kommunens valgstyre, og utgjør sammen med tillitsvalgte partssammensatt utvalg.

Kommunestyret har opprettet fem hovedutvalg:

- Utvalg for oppvekst
- Utvalg for velferd
- Utvalg for samfunnstjenester
- Utvalg for medborgerskap
- Utvalg for plan og byggesak

Hovedutvalgene har vedtaksmyndighet innenfor sine ansvarsområder. Utvalgene kan uttale seg i alle saker som har betydning for oppgaver og virksomhet innen sine ansvarsområder, samt omdisponere beløp mellom virksomheter og formål innen sine ansvarsområder. I saker utvalgene selv ikke kan avgjøre, innstiller utvalgene til kommunestyret. Utvalg for plan og byggesak innstiller til formannskapet.

Asker kommune har tre lovpålagte råd:

- Eldrerådet
- Ungdomsrådet
- Råd for personer med funksjonsnedsettelse

Eldre, personer med funksjonsnedsettelse og unge er ofte underrepresentert i politiske organer. De tre rådene skal sikre at deres stemmer blir hørt. Rådene har en rådgivende rolle, og skal forelegges alle saker som angår den målgruppen de representerer. Rådene kan også ta opp saker på eget initiativ.

Nærdemokratiske ordninger og oppgaveutvalg

Intensjonsavtalen la til grunn at den nye kommunen skulle ha stor grad av innbyggermedvirkning med gode nærdemokratiske ordninger. Nærdemokratiske ordninger er en fellesbetegnelse på styringsmodeller i et definert geografisk område som kommunen deles inn i. Formålet er å styrke lokaldemokratiet gjennom økt deltakelse og medvirkning.

Asker kommune har i den første kommunestyreperioden etablert og testet ut både lokalsamfunnsutvalg og oppgaveutvalg.

Det ble som en forsøksordning vedtatt å etablere lokalsamfunnsutvalg i Tofte, Slemmestad og Heggedal i perioden 2020-2022. Forsøksordningen ble senere utvidet til 2023 på grunn av forsinkelser som følge av koronapandemien. Universitetet i Sørøst-Norge gjennomfører følgeforskning knyttet til de tre lokalsamfunnsutvalgene.

Lokalsamfunnsutvalgene har sju medlemmer som representerer lokale lag, foreninger og næringsliv i sitt geografiske område, og rapporterer til hovedutvalg for medborgerskap. Lokalsamfunnsutvalgene skal legge til rette for at innbyggere, lag og foreninger får mulighet til å delta i og ta medansvar for saker som angår sitt lokalsamfunn.

I september 2022 vedtok kommunestyret å etablere et oppgaveutvalg som fikk i mandat å gjennomføre en forstudie for utvikling av eiendommen Skogsborg. Oppgaveutvalget besto av ni medlemmer, hvorav tre folkevalgte og seks representanter fra lag og foreninger. Oppgaveutvalget avsluttet sitt arbeid og avleverte forstudierapport i januar 2023.

Erfaringene fra lokalsamfunnsutvalgene og oppgaveutvalget vil inngå som en viktig del av arbeidet med evaluering av politisk struktur inn mot neste kommunestyreperiode.

Politisk virksomhet i perioden 2020-2022

Den politiske virksomheten ble i 2020 og 2021 i stor grad preget av koronapandemien. Nedstengningen av landet i mars 2020 medførte at alle politiske møter i folkevalgte organer ble avlyst, da det ikke var mulig å gjennomføre fysiske møter. Møtene i formannskapet og kommunestyret kom i gang igjen i april, og ble da gjennomført digitalt.

Høsten 2020 kunne det igjen gjennomføres fysiske møter, før smittesituasjonen i november medførte av møtene nok en gang måtte gjennomføres digitalt. I 2021 ble alle politiske møter gjennomført som planlagt, enten digitalt eller fysisk.

Etter to krevende år med koronapandemi, normaliserte den politiske virksomheten seg i 2022 og samtlige møter ble gjennomført fysisk. Det ble i løpet av året også gjennomført seminarer og utsatte studieturer for hovedutvalgene, formannskapet og kommunestyret.

Tabellen under viser antall politiske møter og antall behandlede saker i de ulike utvalgene i perioden 2020-2022. Til sammen har det i perioden vært gjennomført 505 møter og behandlet 3157 saker i politiske utvalg.

Alle politiske møter i kommunestyret, formannskapet, hovedutvalg og kontrollutvalget blir streamet, slik at det er lettere for innbyggerne å følge de demokratiske prosessene i kommunen.

ANTALL POLITISKE MØTER OG SAKER

Utvalg	2020		2021		2022	
	Gjennomførte møter	Saker behandlet	Gjennomførte møter	Saker behandlet	Gjennomførte møter	Saker behandlet
Kommunestyre	11	133	9	92	9	121
Formannskap	25	278	30	243	21	251
Utvalg for oppvekst	7	41	9	58	9	62
Utvalg for velferd	7	32	9	41	9	44
Utvalg for medborgerskap	7	56	9	65	9	57
Utvalg for samfunnstjenester	7	56	9	71	9	60
Utvalg for plan og byggesak	13	116	14	117	14	115
Råd for personer med funksjonsnedsettelse	8	33	9	30	9	29
Eldrerådet	8	34	9	27	9	30
Ungdomsrådet	8	38	9	44	10	50
Partssammensatt utvalg	3	9	4	13	5	16
Heltidsutvalget	1	0	6	11	Avsluttet	Avsluttet
Klageutvalget	10	33	11	49	8	43
Politisk forhandlingsutvalg	5	9	4	9	4	8
Interkommunalt politisk råd Asker og Bærum	4	10	3	7	4	4
Kontrollutvalget	9	61	10	63	9	60
Valgstyret	0	0	6	17	1	2
Tofte lokalsamfunnsutvalg	3	12	11	41	11	39
Heggedal lokalsamfunnsutvalg	3	11	9	49	9	47
Slemmestad lokalsamfunnsutvalg	3	13	11	48	9	45
Oppgaveutvalg Skogsborg					4	4
Sum	142	975	191	1095	172	1087

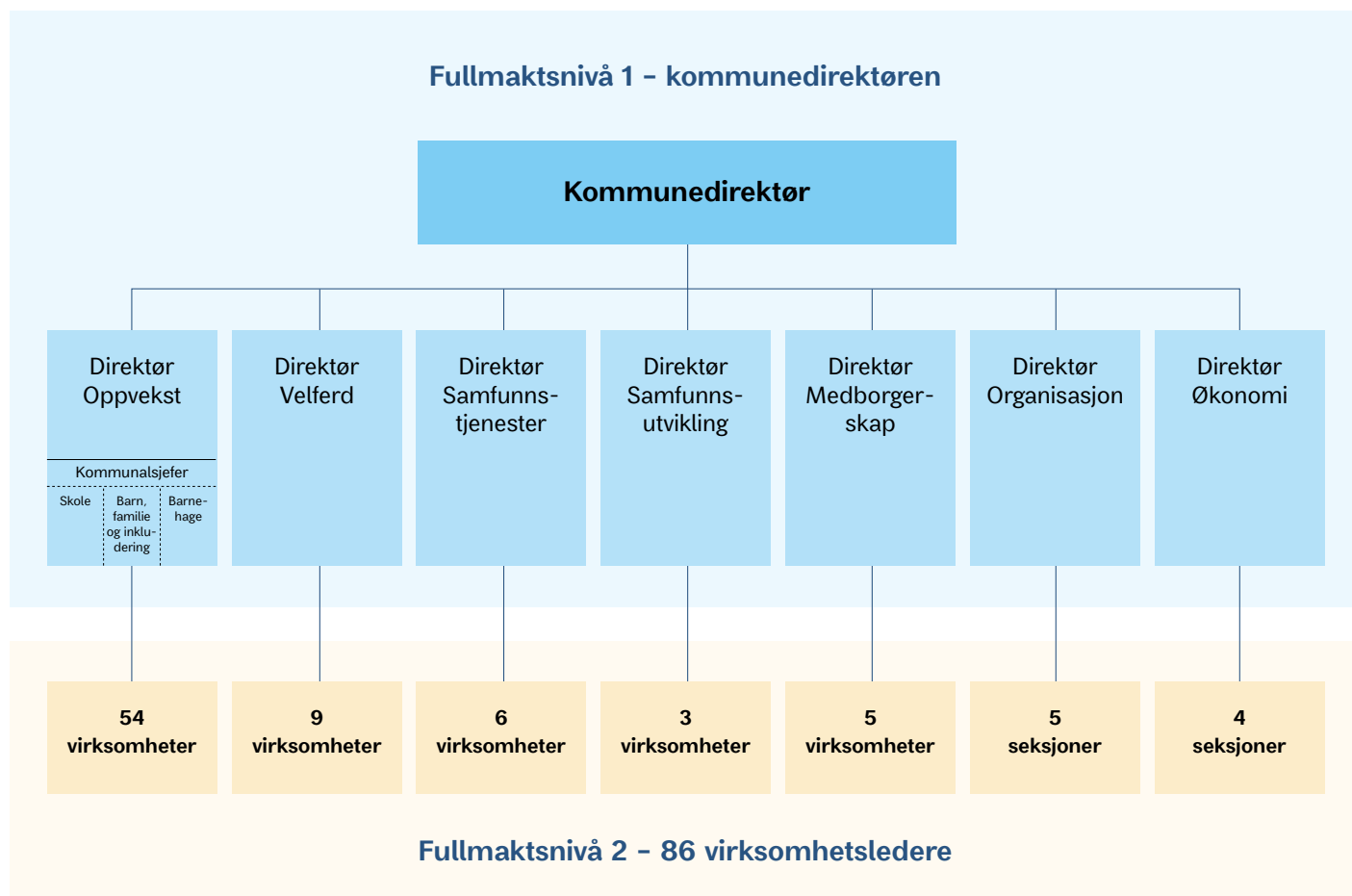
Administrativ organisering

Intensjonsavtalen la til grunn at den administrative organiseringen i Asker kommune bør gjenspeile den politiske organiseringen. Videre ble det lagt til grunn at Asker kommune skulle ha en effektiv og moderne organisasjonsstruktur med korte avstander, minst mulig hierarki og byråkrati, felles fagmiljøer og full delegasjon.

På denne bakgrunn ble det besluttet at Asker kommune skulle være administrativt organisert i en tonivåmodell med to formelle beslutningsnivåer: Kommunedirektøren og virksomhetslederne.

Kommunedirektøren er kommunens øverste administrative leder og ansvarlig for saksutredninger for folkevalgte organer og iverksettelse av politiske vedtak. Kommunedirektørens ansvar og myndighet er nærmere beskrevet i delegeringsreglementet som er vedtatt av kommunestyret.

Virksomhetslederne er ansvarlige for sine virksomheter innen rammen av de fullmakter som er delegert fra kommunedirektøren. Det innebærer at virksomhetslederne har myndighet til å sikre enhetenes drift, både når det gjelder faglige, økonomiske, personalmessige og organisatoriske forhold.



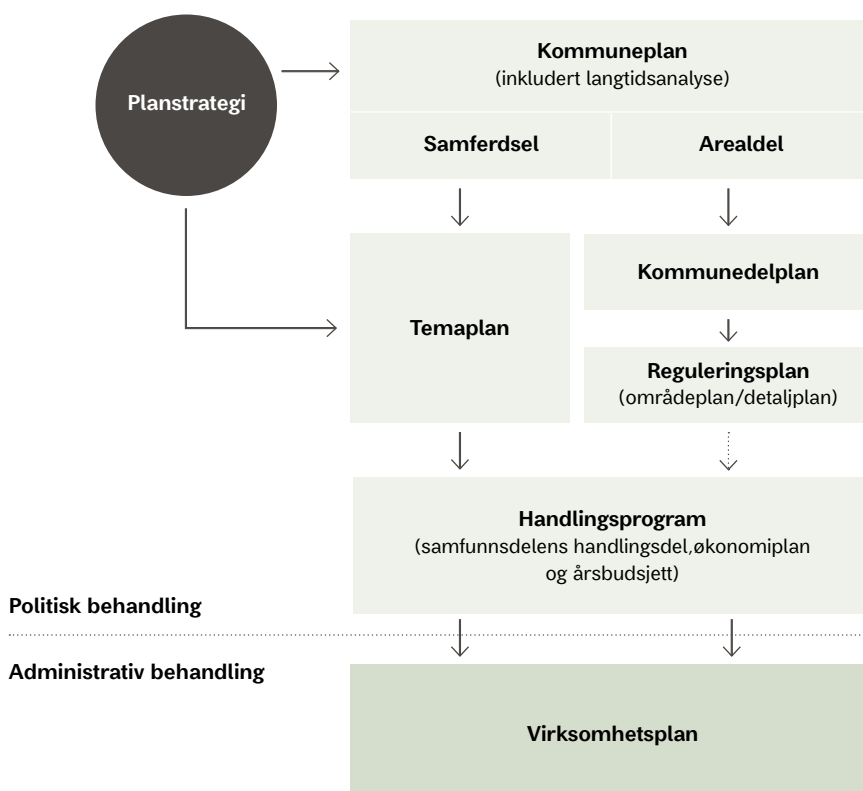
Virksomhetsstyring

God ledelse og gode plan- og styringsprosesser er en forutsetning for at Asker kommune kan ivareta sin rolle som tjenesteyter, samfunnsutvikler og demokratisk arena.

Som en del av forberedelsene til kommunesammenslåingen ble det utarbeidet et helhetlig konsept for virksomhetsstyring i Asker kommune. Konseptet legger til grunn at god ledelse, planlegging og styring er sentrale elementer for å ivareta både drifts- og utviklingsoppgaver i en stor og kompleks kommuneorganisasjon.

Gjennom helhetlig virksomhetsstyring skal kommunen både sikre effektiv drift og gode tjenester til innbyggerne, samtidig som vi ivaretar nødvendig utviklingsarbeid og innovasjon i tråd med samfunnets og innbyggernes behov.

Figuren under viser plansystemet i Asker kommune. Gjennom å utarbeide og vedta strategiske planer, gir de folkevalgte retning og mål for utvikling av kommunen. Alle planer vedtas politisk med unntak av virksomhetsplanene.



Planstrategien er første ledd i kommunens plansystem og langsiktige samfunnsplanlegging. Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Hensikten med planstrategien er å vurdere hvilke planer som skal utarbeides og revideres i perioden. Asker kommunes første planstrategi for perioden 2020-2024 ble vedtatt i oktober 2020.

Kommuneplanen er kommunens overordnede strategiske styringsdokument, og inneholder mål og retningsvalg for kommunens utvikling. Kommuneplanen består av en samfunnsdel og en arealdel, og gir føringer for alle andre planer i kommunen.

Fellesnemnda besluttet i 2016 at FNs bærekraftsmål skulle legges til grunn for byggingen av ny kommune og arbeidet med kommuneplanen. Asker var dermed en av de første kommunene i Norge som la bærekraftsmålene til grunn for den helhetlige samfunns- og tjenesteutviklingen. Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i juni 2020, mens kommuneplanens arealdel forventes vedtatt i 2023.

Temaplanene er strategiske planer som bygger på målene i kommuneplanen, og definerer innsatsområder og strategier for samfunns- og tjenesteutviklingen innenfor ulike områder. Temaplanene utarbeides gjennom bred medvirkning fra lag og foreninger, næringslivet og andre aktører i lokalsamfunnet.

Asker kommunes oppdaterte planstrategi legger til grunn at det skal utarbeides totalt 17 temaplaner. Tabellen til høyre viser status for arbeidet med de ulike temaplanene. Ved utgangen av 2022 var ti temaplaner vedtatt av kommunestyret og under implementering. Ytterligere fire temaplaner blir vedtatt i løpet av 2023, mens sluttbehandlingen av de tre siste temaplanene er skjøvet til neste kommunestyreperiode.

Føringene fra kommuneplanen og temaplanene blir lagt til grunn for prioriteringene i de årlige **handlingsprogrammene**. Handlingsprogrammet inneholder økonomiske rammer, mål og planlagte aktiviteter for kommende fireårsperiode, samt budsjett for kommende år.

Alle virksomheter skal hvert år utarbeide en **virksomhetsplan** for sin virksomhet. Virksomhetsplanene er et viktig administrativt verktøy som skal sikre at de politiske prioriteringene i kommuneplanen, temaplaner og handlingsprogrammet følges opp og implementeres i hele organisasjonen.



Temaplan	Status
Arbeidsgiverpolitikk	Vedtatt 08.09.20
Medborgerskap	Vedtatt 13.04.21
Barnehage og skolekapasitet	Vedtatt 15.06.21
Fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv	Vedtatt 15.06.21
Handling mot klimaendringene	Vedtatt 15.06.21
Næring	Vedtatt 14.09.21
Leve hele livet – i et aldersvennlig Asker	Vedtatt 08.03.22
Vann og vannmiljø	Vedtatt 08.03.22
Kultur	Vedtatt 04.04.22
Digitalisering og smart bruk av teknologi	Vedtatt 15.11.22
Mestre hele livet – psykisk helse og rus	Vedtatt 31.01.23
Å høre til – temaplan for oppvekst	Vedtatt 09.05.23
På lik linje – personer med nedsatt funksjonsevne	Vedtatt 09.05.23
Naturmangfold	Vedtas 2. kvartal 2023
Eiendom – rom for livet	Vedtas 1. kvartal 2024
Samferdsel og mobilitet	Vedtas 2. kvartal 2024
Boligutvikling	Vedtas 2. kvartal 2024

The background consists of several overlapping teal-colored shapes of various sizes and orientations, creating a modern, abstract design. The shapes are semi-transparent, allowing the lighter teal background to show through in some areas.

Kommunens satsingsområder



FNs bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030. Fellesnemnda besluttet i 2016 at bærekraftsmålene skulle legges til grunn for byggingen av ny kommune og arbeidet med kommuneplanen.

Gjennom en bred politisk og administrativ prosess ble følgende seks bærekraftsmål valgt ut som de mest vesentlige å arbeide med i den første kommunestyreperioden:

Mål 3 – God helse og livskvalitet

Mål 4 – God utdanning

Mål 9 – Industri, innovasjon og infrastruktur

Mål 11 – Bærekraftige byer og lokalsamfunn

Mål 13 – Stoppe klimaendringene

Mål 17 – Samarbeid for å nå målene

Med utgangspunkt i bærekraftsmålene er det i kommuneplanens samfunnsdel definert åtte tverrsektorielle satsingsområder:

- Økonomi
- Medarbeidere
- Samarbeid for å nå målene
- Bærekraftige byer og samfunn
- Handling mot klimaendringene
- God helse
- God utdanning
- Innovasjon, digitalisering og næringsutvikling

For hvert satsingsområde er det utarbeidet hovedmål og delmål for utviklingen av Askersamfunnet. Målene bygger på bærekraftsmålene, men er tilpasset våre lokale forhold og de utfordringene vi står overfor i Asker.

Mange kommuner har sett til Asker for å lære av hvordan vi har jobbet systematisk med å legge bærekraftsmålene til grunn for planarbeidet vårt, samtidig som vi har satt målene inn i en lokal kontekst. I 2021 vant Asker kommune en fagpris for beste helhetlige kommunale virksomhetsstyring, samt en pris for beste bruk av bærekraftsmålene i handlingsprogrammet.

Kommunen kan ikke nå målene alene. For å løse utfordringene må vi spille på lag med innbyggerne, næringslivet og frivilligheten. Vi må også evne å ha tre tanker i hodet på samme tid – både miljø, økonomi og sosiale forhold må ivaretas samtidig for å skape en bærekraftig utvikling.

Systematisk evaluering og resultatoppfølging skal sikre at vi beveger oss i retning av de målene vi har satt oss. Kommunen har definert en rekke måleindikatorer, nøkkeltall og andre kunnskapskilder som brukes som grunnlag for å vurdere om vi beveger oss i retning av de målene vi har satt oss.

Økonomi



En robust og bærekraftig økonomi er avgjørende for å kunne opprettholde og videreutvikle tjenestetilbudet til kommunens innbyggere. For å ivareta kommunens økonomiske bærekraft er det etablert handlingsregler for driftsbudsjettet, investeringsbudsjettet, verdibevarende vedlikehold og finansforvaltningen.

KOMMUNEPLANENS MÅL

Økonomi

Asker er en økonomisk robust og bærekraftig kommune.

Nøkkeltall	2019	2020	2021	2022
Asker kommune har en god økonomisk bærekraft.				
Disposisjonsfond som andel av brutto driftsinntekter (> 10 %)	15,1 %	18,1 %	18,0 %	14,8 %
Netto driftsresultat som andel av brutto driftsinntekter (> 3 %)	4,9 %	3,9 %	4,4 %	-0,7 %
Netto lånegjeld som andel av brutto driftsinntekter (< 80 %)	99,1 %	102,8 %	99,0 %	97,4 %
Vedlikehold per m2 i formålsbygg (> 140 kr/ m2)	Ikke målt	115 kr/m2	99 kr/m2	132 kr/m2

Asker kommune har god økonomistyring og effektiv tjenesteproduksjon.

Nøkkeltall under utvikling

Økonomisk handlingsrom

«Et økonomisk handlingsrom er avgjørende for å kunne opprettholde og videreutvikle tjenestetilbudet til kommunens innbyggere.»

(Intensjonsavtalen 2016)

En robust og bærekraftig kommuneøkonomi er avgjørende for å kunne opprettholde og videreutvikle tjenestetilbudet til innbyggere. Intensjonsavtalen vektlegger viktigheten av stabilitet og forutsigbarhet i den økonomiske politikken.

Asker kommune har i utgangspunktet en solid økonomi. De frie inntektene ligger godt over gjennomsnittet for norske kommuner, og skatteinntektene har vært gode.

Driftsbudsjettet er i perioden 2020-2023 styrket med over 760 mill. kroner. Styrkingene knytter seg til en rekke nye satsinger og tiltak, etablering av likeverdige tjenester i hele kommunen, overføring av nye oppgaver fra staten (barnevernsreformen) og demografijusteringer av budsjettet som følge av befolkningsveksten.

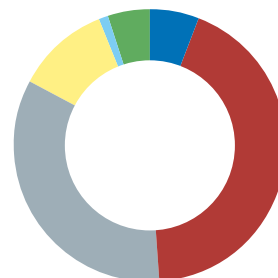
Budsjettstyrkingene innebærer et vesentlig kvalitetsløft for tjenestene i hele den nye kommunen, og er i tråd med ambisjonene i temaplanene. KOSTRA-tall viser at Asker gjennomgående har høyere standard på tjenestene enn sammenlignbare kommuner.

Lokaldemokratiundersøkelsen fra 2021 viser at 78 prosent av innbyggerne var fornøyd med kommunens tjenestetilbud. Dette er høyere enn landsgjennomsnitt og gjennomsnittet for store kommuner. For innbyggere i gamle Hurum kommune har andelen som er fornøyd med kommunens tjenestetilbud økt fra 57 prosent i 2017 til 68 prosent i 2021.

Tjenesteområdene hadde i 2022 netto driftsutgifter på totalt 6,6 mrd. kroner. Grafen under viser hvordan regnskapet er fordelt på tjenesteområdene.

REGNSKAP 2022 FORDELT PÅ TJENESTEOMRÅDER

- Administrasjon 6 %
- Oppvekst 42 %
- Velferd 36 %
- Samfunnstjenester 10 %
- Samfunnsutvikling 1 %
- Medborgerskap 5 %



Kilde: Asker kommune

Kommunestyret har vedtatt handlingsregler for netto driftsresultat, disposisjonsfond, gjeldsgrad og verdibevarende vedlikehold. Disse skal sikre en bærekraftig økonomi og god økonomistyring.

Netto driftsresultat angir hvor mye midler som frigjøres i driften til avsetninger og egenkapital til investeringer. Asker kommune har i denne første kommunestyreperioden hatt gode netto driftsresultat som har ligget over vedtatt handlingsregel, med unntak av resultatet for 2022. I 2022 måtte kommunen bruke av oppsparte midler for å finansiere et negativt netto driftsresultat.

Skatteinntektene ble ekstraordinært høye i både 2021 og 2022. For 2022 er årsaken i stor grad ekstraordinært høye aksjeutbytter mot slutten av 2021 som ga høye skatteinntekter i 2022.

For å sikre et solid økonomisk fundament og en buffer for fremtidige økonomiske utfordringer, avsettes det i tråd med budsjettet midler til disposisjonsfond. Dette skal sikre at kommunen er i stand til å håndtere svingninger i utgifter og inntekter uten at det går direkte utover tjenesteproduksjonen.

Asker kommune har et høyt ambisjonsnivå for investeringer og høy lånegjeld. Kommunens gjeldsgrad var i 2022 på 97,4 prosent av driftsinntektene, noe som er vesentlig høyere enn handlingsregelen tilsier.

Årsaken til den høye lånegjelden er et høyt investeringsvolum i ny kommune. Det er i perioden 2020-2023 vedtatt og/eller ferdigstilt en rekke store investeringsprosjekter, som blant annet:

- Skoler (Sætre, Sydsbogen, Torvbråten, Risenga, Hvalstad)
- Barnehager (Føyka, Søndre Borgen)
- Sykehjem og omsorgsboliger (Hurum bo- og omsorgssenter, Korpåsen og Nedre Sem omsorgsboliger for personer med funksjonsnedsettelse boliger, psykisk helse og rus, Søndre Borgen helsehus)
- Vei-, vann- og avløpsprosjekter
- Tettsteds- og områdeutviklingsprosjekter (Slemmestad, Heggedal, Spikkestad, Høn-Landås, Føyka-Elvely)
- Innbyggertorg (Heggedal, Sætre, Tofte)
- Kirker (Hurum, Røyken, Holmsbu, Vardåsen, driftsbygning Asker kirkegård)
- Varmestue (Asker sentrum)
- Brannstasjon (Tofte)
- Idrettsbygg (Risenga ishall, Leikvoll C flerbrukshall, idrettshall ved Røyken og Nesbru videregående skoler, Langenga velodrom)

Asker kommune har i perioden gjennomsnittlig investert for 1,5 mrd. kroner årlig, noe som er vesentlig høyere enn handlingsregelen.

Kommunens formålsbygg hadde i åpningsbalansen for 2020 en bokført verdi på 11,7 mrd. kroner. Det er viktig å sikre god styring og oppfølging av eien-
domsmassen, blant annet gjennom å vektlegge verdibevarende vedlikehold.

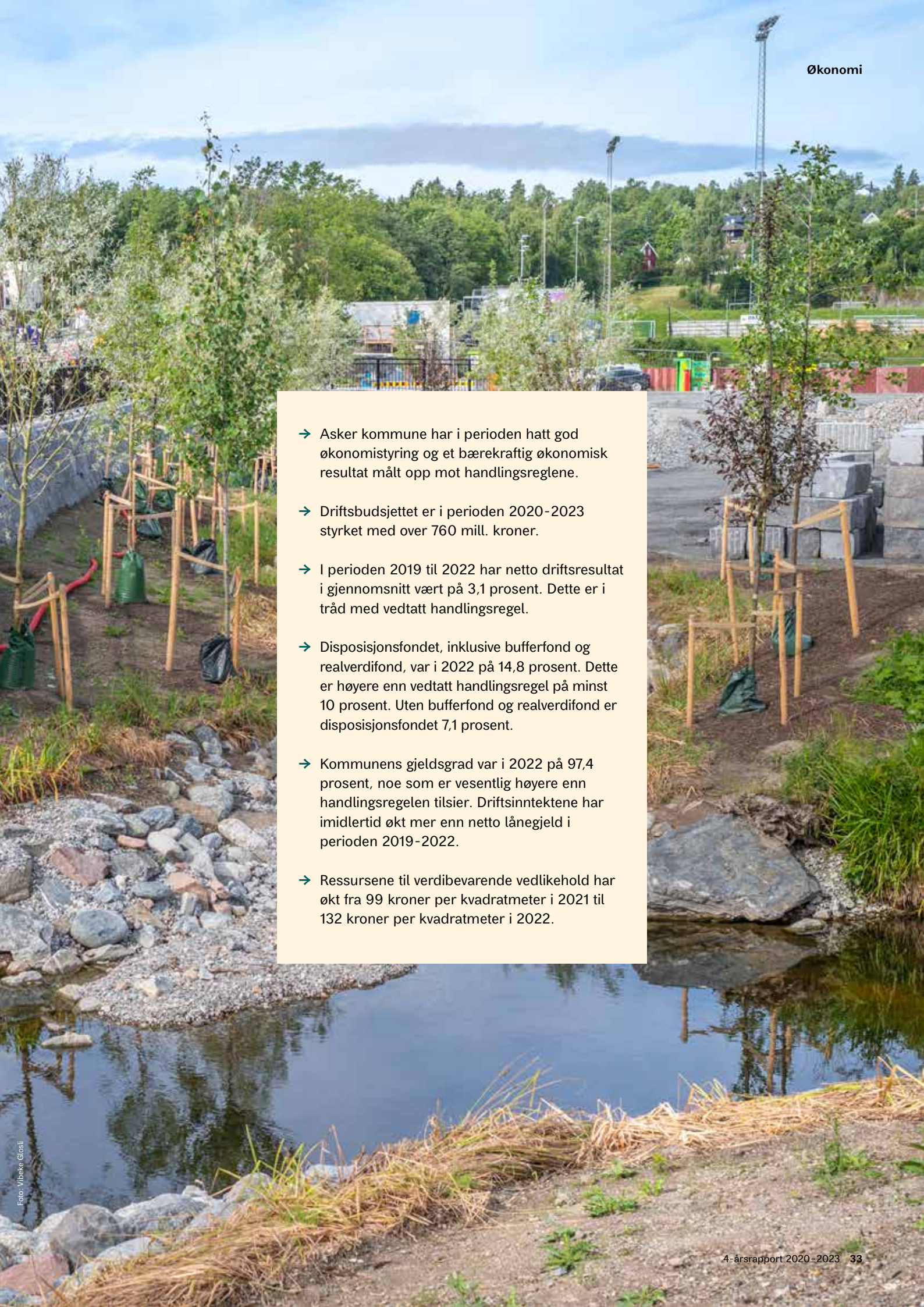
Asker kommune brukte i 2022 totalt 132 kroner per kvadratmeter til verdibevarende vedlikehold i formålsbygg. Dette er en økning fra 2021, da beløpet var 99 kroner per kvadratmeter.

Koronapandemien og krigen i Ukraina har hatt store konsekvenser for verdensøkonomien og norsk økonomi, med blant annet svingninger i finansmarkedene og høy prisvekst. Den økonomiske situasjonen er preget av langt større usikkerhet enn normalt, og det er usikkert hvordan kommunens inntekter blir fremover. Asker kommune har hatt høye utgifter til pandemihåndteringen. I 2022 brukte Asker mer til å håndtere koronapandemien enn det kommunen mottok i statlig kompensasjon. Videre viser tall fra lokaldemokratiundersøkelsen at 73 prosent av innbyggerne mener kommunen forvalter de økonomiske ressursene på en forsvarlig måte.

ANDELEN INNBYGGERE SOM MENER AT KOMMUNEN FORVALTER DE ØKONOMISKE RESSURSENE PÅ EN FORSVARLIG MÅTE

	2017	2021
Hurum	53 %	66 %
Røyken	64 %	65 %
Gamle Asker	82 %	78 %
Sammenslått		73 %

Kilde: Lokaldemokratiundersøkelsen

- 
- Asker kommune har i perioden hatt god økonomistyring og et bærekraftig økonomisk resultat målt opp mot handlingsreglene.
 - Driftsbudsjettet er i perioden 2020-2023 styrket med over 760 mill. kroner.
 - I perioden 2019 til 2022 har netto driftsresultat i gjennomsnitt vært på 3,1 prosent. Dette er i tråd med vedtatt handlingsregel.
 - Disposisjonsfondet, inklusive bufferfond og realverdifond, var i 2022 på 14,8 prosent. Dette er høyere enn vedtatt handlingsregel på minst 10 prosent. Uten bufferfond og realverdifond er disposisjonsfondet 7,1 prosent.
 - Kommunens gjeldsgrad var i 2022 på 97,4 prosent, noe som er vesentlig høyere enn handlingsregelen tilsier. Driftsinntektene har imidlertid økt mer enn netto lånegjeld i perioden 2019-2022.
 - Ressursene til verdibevarende vedlikehold har økt fra 99 kroner per kvadratmeter i 2021 til 132 kroner per kvadratmeter i 2022.

Omstilling og effektivisering

«Det fastsettes krav til effektivisering og produktivitet i tjenesteproduksjonen gjennom årlig måling og sammenligning basert på KOSTRA-tall.»

(Intensjonsavtalen 2016)

Kostnadsnivået i Asker er høyere enn i sammenlignbare kommuner. Dette skyldes blant annet en høyere standard på tjenestene, men indikerer også at kommunen har et potensial for effektivisering. KOSTRA-tall for 2021 viser at Asker har et teoretisk handlingsrom for å effektivisere for omkring 200 mill. kroner ved å sammenligne utgiftene med gjennomsnittet for KOSTRA-gruppe 12.

Den økonomiske situasjonen tilsier at det er nødvendig med omstilling og effektivisering for å opprettholde den økonomiske bærekraften i årene fremover. Det er også en nasjonal forventning om at kommunene stiller samme krav til økt effektivitet som statlige virksomheter, tilsvarende 0,5 prosent av driftsutgiftene hvert år.

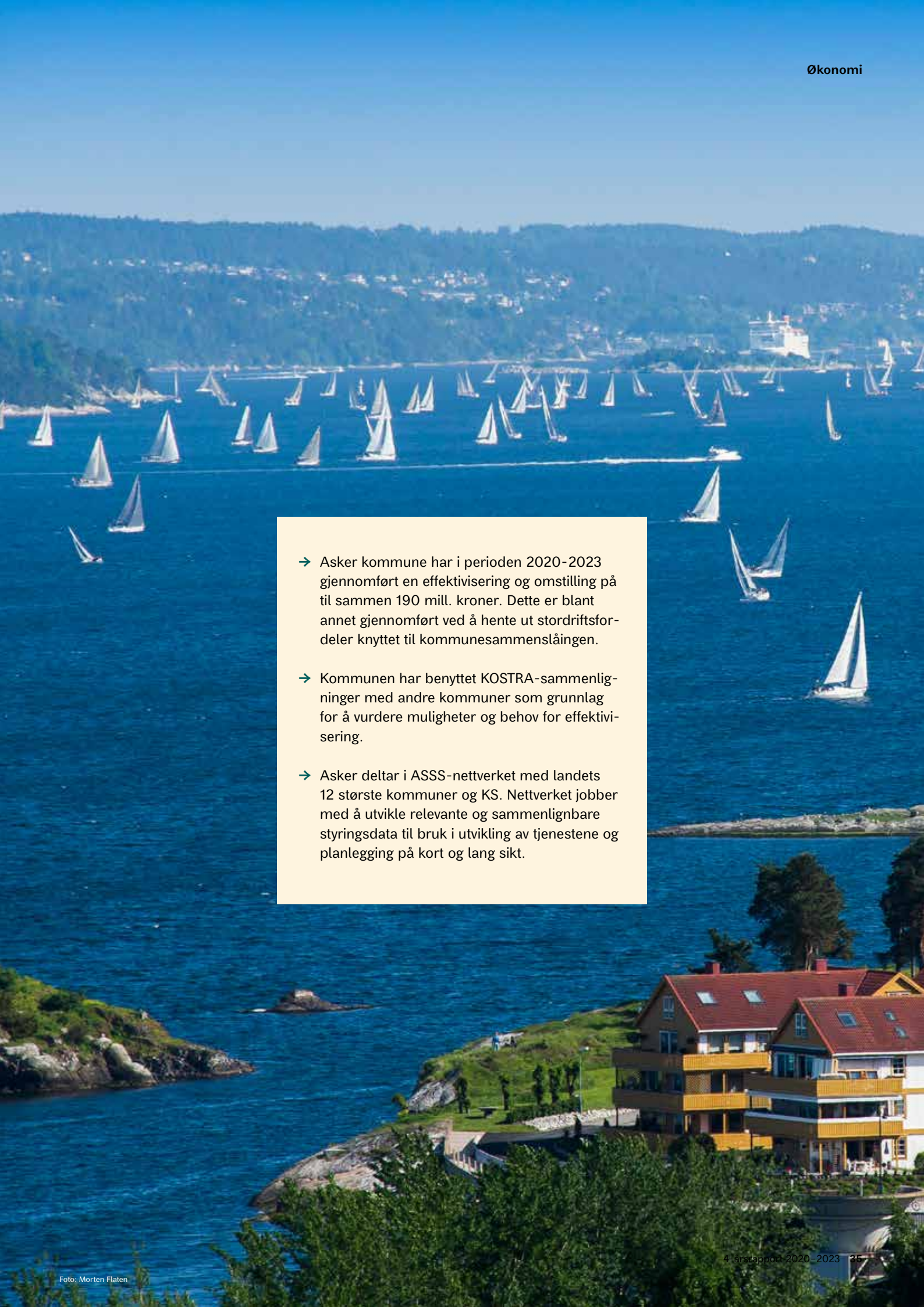
Kommunedirektøren har i alle sine forslag til handlingsprogram fra 2020 til og med 2023 lagt opp til en årlig effektivisering av tjenestene. Med unntak av i 2022, har den foreslåtte effektiviseringen blitt vedtatt av kommunestyret.

Tabellen under viser vedtatt omstillingsbeløp for perioden 2020-2023.

VEDTATT OMSTILLINGSBELØP I PERIODEN 2020-2023

Beløp i mill. kr.	Vedtatt omstillingsbeløp det første året i perioden
Handlingsprogram 2020-2023	80
Handlingsprogram 2021-2024	80
Handlingsprogram 2022-2025	0
Handlingsprogram 2023-2026	30
Sum gjennomført omstilling i perioden 2020-2023	190

Kilde: Asker kommune

- 
- Asker kommune har i perioden 2020-2023 gjennomført en effektivisering og omstilling på til sammen 190 mill. kroner. Dette er blant annet gjennomført ved å hente ut stordriftsfordeler knyttet til kommunesammenslåingen.
 - Kommunen har benyttet KOSTRA-sammenligninger med andre kommuner som grunnlag for å vurdere muligheter og behov for effektivisering.
 - Asker deltar i ASSS-nettverket med landets 12 største kommuner og KS. Nettverket jobber med å utvikle relevante og sammenlignbare styringsdata til bruk i utvikling av tjenestene og planlegging på kort og lang sikt.

Økonomistyring

«Det etableres et politisk årshjul for aktiviteter knyttet til den økonomiske politikken, økonomiplanleggingen, -oppfølgingen, -rapporteringen og den økonomiske internkontrollen.»

(Intensjonsavtalen 2016)

God økonomistyring er viktig for at Asker kommune skal ha fremtidig økonomisk bærekraft og være i stand til å opprettholde ordinær drift ved ulike konjunkturer. Dette krever langsiktige analyser og gode beslutningsgrunnlag, gode verktøy for styring og oppfølging, samt gjennomgående og systematisk rapportering.

Helhetlig og systematisk rapportering til politisk nivå har gitt de folkevalgte mulighetene til å overvåke resultater og utvikling innenfor de sentrale områdene i kommunen, sikre et godt beslutningsgrunnlag for styring, samt sikre kontinuerlig forbedring og videreutvikling av tjenestene.

- Kommunestyret har i desember hvert år behandlet sak om politisk årshjul for kommende år. Saken redegjør for og tidfester de mest sentrale plan- og styringsprosessene som involverer de folkevalgte, med hovedfokus på handlingsprogramprosessen.
- Kommunestyret har hvert år behandlet tre månedsrapporter, to tertialrapporter, tre finansrapporter, årsrapport og årsregnskap. Som en følge av de økonomiske utfordringene, er det fra 2023 lagt opp til en ytterligere styrket dialog og samhandling mellom politisk og administrativt nivå i økonomistyringen.
- Hovedutvalgene har i april hvert år gitt sine innspill og prioriteringer til kommunedirektørens videre arbeid med handlingsprogrammet. Dette har bidratt til å styrke de politiske medvirkningsprosessene i budsjettarbeidet.
- Kommunen har etablert gode digitale systemer for økonomistyring og oppfølging, slik som blant annet Framsikt.



Medarbeidere



Kommunen er en kunnskapsbedrift der medarbeidere og ledere utgjør den viktigste ressursen for å levere gode tjenester. Å rekruttere, utvikle og beholde medarbeidere, jobbe systematisk for felles identitet og kultur, ivareta tilliten til kommunen og ha evne til å digitalisere, drive innovasjon og nyskaping, er derfor sentrale innsatsområder.

KOMMUNEPLANENS MÅL

Medarbeidere

Asker kommune fremmer inkludering, full sysselsetting og anstendig arbeid for alle.

Nøkkeltall	2019	2020	2021	2022
------------	------	------	------	------

Asker kommune sikrer de ansattes rettigheter og fremmer et trygt og sikkert arbeidsmiljø for alle.

Sykefraværspersent	Ikke målt	7,7 %	8,4 %	9,3 %
--------------------	-----------	-------	-------	-------

Asker kommune har medarbeidere og ledere som i fellesskap utfører det unike samfunnsoppdraget og når kommunens mål, og bidrar til at innbyggerne har tillit til kommunen.

Medarbeidere og leders opplevelse av at Asker kommune legger til rette for godt medarbeiderskap og lederskap, skala 1-5 hvor 5 er best	Ikke målt	Ikke målt	4,2	Ikke målt
Medarbeideres opplevelse av å få brukt sin kompetanse på en god måte, skala 1-5 hvor 5 er best	Ikke målt	Ikke målt	4,2	Ikke målt

Asker kommune er en attraktiv arbeidsgiver med god organisasjonskultur som legger til rette for å tiltrekke seg og utvikle kompetente, initiativrige og stolte medarbeidere og ledere.

Medarbeideres opplevelse av å ha relevant kompetanseutvikling, skala 1-5 hvor 5 er best	Ikke målt	Ikke målt	3,7	Ikke målt
Andelen årsverk fordelt på fagbrev eller høyere utdanning	Ikke målt	84,2 %	84,9 %	85,0 %
Andelen heltidsansatte	Ikke målt	59,4 %	59,6 %	61,9 %
Gjennomsnittlig stillingsstørrelse	Ikke målt	81,9 %	81,4 %	82,3 %

Asker kommune har medarbeidere og ledere som sammen finner smarte måter å jobbe på, finner løsninger på kommunenes utfordringer og viser endringsvilje.

Nøkkeltall under utvikling

Arbeidsgiverpolitikk

«Den nye kommunen skal være en attraktiv arbeidsgiver som er anerkjent for sin arbeidsgiverpolitikk.»

(Intensjonsavtalen 2016)

Asker kommune har medarbeidere og ledere som i fellesskap utfører det unike samfunnsoppdraget og bidrar til at innbyggerne har tillit til kommunen. For Asker kommune er det avgjørende å lykkes med å rekruttere, utvikle og beholde medarbeidere, jobbe systematisk for en felles identitet og kultur, ivareta tilliten til kommunen og ha evne til å digitalisere og drive innovasjon og nyskaping. En god arbeidsgiverpolitikk er viktig for å lykkes med dette.

- Temaplan for arbeidsgiverpolitikk har bidratt til å synliggjøre forventninger, innsatsområder og konkrete mål for utviklingen og ivaretagelsen av rollen som medarbeider og leder.
- Asker kommune har jobbet målrettet og systematisk med å utvikle arbeidsgiverpolitikken gjennom ulike tiltak som for eksempel gjennomføring av et organisasjons- og lederutviklingsprogram for alle kommunens ledere.
- Det er utarbeidet etiske retningslinjer som skal gi folkevalgte og ansatte i kommunen et grunnlag for å ta gjennomtenkte og gode valg i situasjoner som krever etisk refleksjon.
- Det er etablert en overordnet medbestemmellesarena, og det jobbes videre med en evaluering av nåværende medbestemmelsesordning.
- Et nytt varslingsråd er etablert for både intern og ekstern varsling. Kommunens varslingsordning skal bidra til at det er enkelt og trygt å varsle om korrupsjon, misligheter eller andre lovbrudd i eller mot kommunen.

Årsverk, turnover og sykefravær

Medarbeiderne er vår viktigste ressurs, og Asker kommune er avhengig av motiverte og engasjerte medarbeidere med riktig kompetanse for å levere gode tjenester. Å jobbe i Asker skal være meningsfullt, utfordrende og attraktivt.

Tabellen under viser antall årsverk i tjenesteområdene i 2023, samt hvor stor andel dette utgjør av kommunens totale årsverk.

ÅRSVERK

Tjenesteområde	Antall årsverk 2023	Andel av kommunens årsverk 2023
Oppvekst	2524	45 %
Velferd	1974	35 %
Samfunnstjenester	449	8 %
Samfunnsutvikling	122	2 %
Medborgerskap	274	5 %
Administrasjon og ledelse	242	4 %

Kilde: Asker kommune

Tabellen under viser at andelen ansatte som har sluttet i kommunal sektor har økt noe siden 2018. Vi ser en tilsvarende økning på landsbasis og i sammenlignbare kommuner.

TURNOVER – ANDEL ANSATTE I SOM HAR SLUTTET I KOMMUNAL SEKTOR I LØPET AV ÅRET

Kommuner	2018-2019	2019-2020	2020-2021	2021-2022
Asker kommune	11,5 %	12,8 %	12,5 %	13,2 %
Oslo kommune	13,6 %	13,0 %	14,5 %	15,5 %
Bærum kommune	15,1 %	16,0 %	16,8 %	18,0 %
Lier kommune	12,9 %	12,1 %	10,6 %	12,1 %
Drammen kommune	12,9 %	12,6 %	13,3 %	13,3 %
Alle kommuner	12,6 %	12,7 %	12,8 %	13,6 %

Kilde: KS/PAI

Det registrerte sykefraværet har økt de siste årene. I 2022 var det registrerte sykefraværet på 9,3 prosent, noe som er en økning på 0,9 prosentpoeng fra 2021. Økningen gjelder alle tjenesteområder. Det er nærliggende å tro at økningen i sykefraværet i 2022 skyldes sykdom knyttet til korona og influensa, samt en mer normal arbeidsdag for mange med mindre hjemmekontor og mer kontakt med andre.

- Asker kommune har hatt en økning i sykefraværet, noe som sammenfaller med tallene på nasjonalt nivå.
- Det legemeldte fraværet i Asker kommune var i 2022 på 7,5 prosent. Dette er noe under landsgjennomsnittet, der andelen var 7,7 prosent.

Heltidskultur

Utviklingen i gjennomsnittlig stillingsprosent og andelen heltidsstillinger er viktige indikatorer på om kommunen lykkes i arbeidet med å skape heltidskultur. Andelen heltidsansatte var i 2022 på 61,9 prosent, og har økt hvert år i perioden. Videre har gjennomsnittlig stillingsstørrelse økt fra 81,4 prosent i 2021 til 82,3 prosent i 2022.

- Heltidsutvalget ble opprettet som et partssammensatt utvalg i perioden 2020-2021, og hadde i oppdrag å utarbeide forslag til en handlingsplan for å etablere heltidskultur i Asker kommune.
- Kommunen har vedtatt en handlingsplan for heltidskultur. Heltidskulturprosjektet skal bidra til å redusere deltidsarbeid og øke antallet heltidsstillinger, spesielt innenfor tjenesteområdene Velferd og Oppvekst.
- Det er langt flere kvinner enn menn som jobber heltid. Utviklingen av heltidskultur i kommunen er et viktig tiltak for å redusere denne andelen.



Kompetanseutvikling og mangfold

«Den nye kommunen har som mål å sikre riktig og tilstrekkelig kompetanse, nå og i fremtiden. Det er sentralt for den nye kommunen å ha en variert og sammensatt arbeidsstokk [...].»

(Intensjonsavtalen 2016)

Asker kommune har en høy andel ansatte som har fagutdanning og høyere universitets- eller høyskoleutdanning. Andelen var på 84,2 prosent i 2020 og økte til 85,0 prosent i 2022.

Medarbeidernes opplevelse av å få brukt sin kompetanse på en god måte ligger på 4,2 (på en skala fra 1-5 hvor 5 er best). Videre viser de øvrige resultatene fra medarbeiderundersøkelsen at kommunen er på god vei mot måloppnåelse.

Kommunal sektor er kvinnedominert, og andelen kvinner er spesielt høy innenfor tjenesteområdene Velferd og Oppvekst. Andelen kvinner i Asker kommune følger de nasjonale tallene for kommunesektoren, og er i 2023 på 76 prosent. Kvinneandelen har holdt seg relativt stabil fra 2020.

- Kommunen utarbeider en overordnet strategisk kompetanseplan, der målet er å styrke arbeidet med å rekruttere, utvikle og beholde medarbeidere. Planen skal inneholde overordnede prinsipper for rekruttering, gi retning og bidra til å prioritere tiltak for å styrke kompetansen i årene fremover.
- Kommunen har vedtatt en målrettet og konkurransedyktig lønnspolitikk som sikrer tilstrekkelig kompetanse og kapasitet, og der uønskede skjevheter reduseres. Det er til sammen brukt 20 mill. kroner i ekstraordinære midler på rekrutteringsutsatte grupper og lønnsharmoniserende tiltak.
- Kommunen har utviklet et pre- og onboardingprogram som skal sikre at ansatte raskere kommer inn i jobb og med bedre kvalitet i arbeidsutførelsen.
- Kommunen har vedtatt en livsfasepolitikk som skal bidra til å rekruttere, utvikle og beholde medarbeidere, samt bidra til at ansatte opplever mestring og motivasjon gjennom ulike alders- og livsfaser.

**ANDELEN ANSATTE I ASKER KOMMUNE FORDELT
PÅ KJØNN**

Kjønn	2023
Kvinner	76 %
Menn	24 %

Kilde: Asker kommune

**ANTALL ANSATTE I ASKER KOMMUNE FORDELT
PÅ ALDER**

Alder	2023
Under 25 år	221
25-39 år	1900
40-54 år	2760
55-66 år	1781
67 år og eldre	102

Kilde: Asker kommune



Foto: Vibeke Glosli

Lærlinger

«Kommunen skal søke å ha 1 lærling per 1000 innbyggere. I forbindelse med offentlige innkjøp vil kommunen stille krav om at virksomheten er godkjent som lærebedrift og at de skal søke å benytte lærlinger ved gjennomføring av anbudet.»

(Intensjonsavtalen 2016)

For å nå målet om å ha én lærling per 1000 innbyggere, har kommunen arbeidet målrettet med ulike tiltak for å stimulere unge til å velge fagutdanning. Antall lærlinger har gått noe ned det siste året fra 83 lærlinger i 2020 og 2021, til 79 lærlinger ved utgangen av 2022. Hovedårsaken til at det har vært krevende for kommunen å nå måltallet, er at søkergrunnlaget til fagutdanningen er for lav i kommunens geografiske nedslagsfelt.

LÆRLINGER

	2020	2021	2022
Antall lærlinger som har blitt ansatt av Asker kommune	83	83	79

Kilde: Asker kommune

→ På tross av gode tiltak, har det ikke lyktes kommunen å få flere lærlinger. Det arbeides likevel systematisk og godt med å øke rekrutteringen. Det er innført rekrutteringspatruljer på ungdomsskolene og etablert tiltak som «Fagbrev på jobb» og «Folk i helse».



Samarbeid for å nå målene



Et stadig mer nettverksorientert samfunn med nye teknologiske muligheter, forutsetter mer samarbeid på tvers for å utvikle fremtidsrettede løsninger. For å lykkes med å følge opp bærekraftsmålene trenger Asker kommune en helhetlig politikk for bærekraftig utvikling og nye og sterke partnerskap.

Kommunen skal jobbe med å styrke innbyggermedvirkningen ved å tilrettelegge for inkluderende medvirkningsprosesser, blant annet gjennom å bygge kompetanse i organisasjonen og i samfunnet.

KOMMUNEPLANENS MÅL

Samarbeid for å nå målene

Askersamfunnet har virkemidler, partnerskap og samarbeid på tvers som sikrer en bærekraftig utvikling.

Nøkkeltall	2019	2020	2021	2022
Askersamfunnet har inkluderende lokalsamfunn der innbyggerne opplever tilhørighet og tar medansvar, uavhengig av kulturelle, sosiale og økonomiske forhold.				
Andelen innbyggere som deltar i frivillig arbeid	Ikke målt	Ikke målt	Ikke målt	46 %
Andelen ungdomsskoleelever som opplever at det er et godt tilbud til ungdom i området der de bor (fritidsklubb, ungdomshus eller lignende)	38 %	Ikke målt	Ikke målt	46 %
Andelen deltakere i arbeid eller utdanning året etter endt introduksjonsprogram	Ikke målt	65 %	48 %	Tall kommer

Askersamfunnet er et levende lokaldemokrati der innbyggere i alle aldre deltar gjennom inkluderende, medbestemmende og representative beslutningsprosesser.

Endring i valgdeltakelse i kommunestyre- og fylkestingsvalget, samt stortingsvalget, fire år før (prosentpoeng)	8,77 %	Ikke målt	-2,04 %	Ikke målt
Innbyggernes opplevelse av om det er gode muligheter til å påvirke kommunale beslutninger som engasjerer dem, skala 1-4 hvor 4 er best	Ikke målt	Ikke målt	2,5	Ikke målt
Innbyggernes opplevelse av at politikerne involverer innbyggerne i forsøk på å finne løsninger på lokale problemer, skala 1-4 hvor 4 er best	Ikke målt	Ikke målt	2,5	Ikke målt

Frivilligheten, næringslivet, kommunen og andre aktører deltar i gjensidig forpliktende samarbeid for å oppnå en bærekraftig utvikling.

Frivillige lag og foreningers tilfredshet med samarbeidet med kommunen, skala 1-6 hvor 6 er best	Ikke målt	Ikke målt	Ikke målt	4,8
--	-----------	-----------	-----------	-----

Samskapingsskommunen

«Det tilrettelegges for deltakelse, brukermedvirkning og samskaping med innbyggere og samarbeidspartnere. Kommunens servicesentra/innbyggertorg skal legges til de definerte lokalsentrene og være en felles møteplass [...].»

(Intensjonsavtalen 2016)

Kommunens omfattende satsing på bærekraft, medborgerskap og samskaping vurderes å ha positiv effekt på måloppnåelsen. Asker kommune har arbeidet aktivt med kompetanseheving, inngått flere samarbeid og partnerskap med relevante aktører, samt tilrettelagt for medvirkningsprosesser i samfunns- og tjenesteutviklingen.

Tverrsektorielt samarbeid internt og eksternt er en forutsetning for at Asker kommune skal oppnå en bærekraftig utvikling i tråd med målene i kommuneplanen. Det er i planarbeidet gjennomført omfattende medvirkningsprosesser med næringslivet, frivilligheten og innbyggerne. I tillegg har arbeidet med kommuneplanens arealdel vært gjennomført med brede medvirkningsprosesser.

Kommunen har i perioden arbeidet med å etablere innbyggertorg som dynamiske arenaer for lokalt samarbeid i flere av tettstedene. Aktivitetene på innbyggertorgene ble begrenset av pandemien. Likevel viser en undersøkelse fra 2022 at hele 63 prosent av innbyggerne har besøkt ett eller flere av innbyggertorgene. Arbeidet med å konkretisere aktiviteter og samarbeidsprosjekter på innbyggertorgene vil videreføres i årene fremover.

ANDELEN INNBYGGERE SOM HAR VÆRT PÅ ETT ELLER FLERE AV INNBYGGERTORGENE I ASKER KOMMUNE

Kommune	2022
Hurum	48 %
Røyken	55 %
Gamle Asker	69 %
Sammenslått	63 %

Kilde: Sentio innbyggerundersøkelse

- 
- Temaplan for medborgerskap har bidratt til at Asker kommune i større grad kan motivere og tilrettelegge for at innbyggerne kan delta i og ta medansvar for samfunn og fellesskap.
 - Det er etablert innbyggertorg i tettstedene Borgen, Tofte, Sætre, Slemmestad, Heggedal, Holmen og Asker sentrum. Arbeidet med å etablere innbyggertorg på Spikkestad er i prosess.
 - Prosjekt medborgerskap ble avsluttet i desember 2022. Erfaringene med utprøve praktiske metoder for økt medborgerskap og samskaping skal implementeres videre i organisasjonen.
 - Kurset «Medborgerskap i praksis» er gjennomført en rekke ganger, og har bidratt til å øke medarbeidernes kunnskap og kompetanse om samskaping og medborgerskap.

Lokaldemokrati og innbyggermedvirkning

«Den nye kommunen skal ha stor grad av innbyggermedvirkning med gode nærdemokratiske ordninger.»

(Intensjonsavtalen 2016)

Det ble gjennomført lokaldemokratiundersøkelse både i 2017 og 2021. Resultatene fra undersøkelsen viser at innbyggerne opplever stor grad av medvirkning, og at kommunen er på god vei mot måloppnåelse.

Innbyggerne i gamle Asker kommune har jevnt over samme resultat både i 2017 og 2021. Innbyggerne i gamle Røyken og Hurum kommuner er mer tilfredse i 2021 sammenlignet med 2017. De samlede resultatene for hele kommunen i 2021 ligger stort sett høyere enn landsgjennomsnittet.

ANDELEN INNBYGGERE SOM MENER AT DE FOLKEVALGTE INVOLVERER INNBYGGERNE FOR Å FINNE LØSNINGER PÅ LOKALE PROBLEMER.

Kommune	2017	2021
Hurum	38 %	48 %
Røyken	38 %	47 %
Gamle Asker	60 %	57 %
Sammenslått		54 %

Kilde: Lokaldemokratiundersøkelsen

KREATIVT
VERKSTED

17 SAMARBEID FOR Å NÅ MÅLENE

- Det er gjennomført en forsøksordning med lokalsamfunnsutvalg i Tofte, Slemmestad og Heggedal. Alle lokalsamfunnsutvalgene har prioritert å starte en prosess for å skape bedre ungdomstilbud i sine respektive lokalmiljøer, og har jobbet med å forbedre kollektivtilbudet og trafikksikkerheten.
- Kommunestyret vedtok høsten 2022 å etablere et oppgaveutvalg som fikk i mandat å gjennomføre en forstudie for utvikling av eiendommen Skogsborg. Oppgaveutvalget avsluttet sitt arbeid i 2023.
- Asker kommune har etablert en variert verktøykasse for innbyggermedvirkning. De fleste virksomhetene har brukerråd, og kommunen gjennomfører blant annet dialogmøter og brukerundersøkelser.
- Det er etablert et digitalt innbyggerpanel som skal bidra til å styrke medvirkningsprosessene i kommunen. Målet er at alle som ønsker det skal få mulighet til å dele sine synspunkter om hvordan det skal være å bo i Asker.
- De unges kommunestyre (DUK) er etablert og ble arrangert for første gang våren 2022.

FILM-
KVELD

DANS

LESE-
SIRKEL

Frivillighet, lag og foreninger

«Kommunen vil være en god partner som stimulerer til deltagelse i frivillig arbeid, medborgerskap og samskaping.»

(Intensjonsavtalen 2016)

Frivilligheten er en stor ressurs og viktig partner i utviklingen av Askersamfunnet, og resultater fra en innbyggerundersøkelse viser at mange som i dag ikke er frivillige ønsker å bli det.

Andelen innbyggere som deltar i frivillig arbeid var i 2018 på 54 prosent, mens den i 2022 var redusert til 46 prosent. Andelen er høyest i aldersgruppen 35-54 år. 71 prosent av de som ikke er frivillige oppgir at de kan tenke seg å gjøre frivillig arbeid hvis de blir spurt. Dette er en økning fra 2018, da andelen var 66 prosent. Metoden og utvalget for undersøkelsene var noe ulik de to årene, og resultatene må tolkes i lys av dette.

Frivillige lag og foreningers tilfredshet med samarbeidet med kommunen har økt fra 4,5 til 4,8 i samme periode (på skalaen 1-6 hvor 6 er best). Andelen frivillige lag og foreninger som har samarbeidet med andre lag og foreninger er tilnærmet uendret, men tilfredsheten med samarbeidet har økt. Andelen samarbeid er tilsvarende som i andre kommuner.

Andelen frivillige lag og foreninger som har samarbeidet med næringslivet har økt, og var i 2022 på 35 prosent. Metoden og utvalget for de to undersøkelsene er noe forskjellig, og resultatene må tolkes i lys av dette.

FRIVILLIG ARBEID

	2018	2022
Andelen innbyggere som kan tenke seg å gjøre frivillig arbeid for en aktivitet eller sak man er opptatt av hvis man blir spurt	66 %	71 %

Kilde: Frivillighetsbarometeret (2018), Sentio innbyggerundersøkelse (2022).

Andelen frivillige lag og foreninger som har samarbeidet med Asker kommune var noe lavere i 2022 enn i 2018.

→ Frivillighetens år 2022 ble gjennomført som en stor satsing og markering.

→ Alle samarbeidsavtaler med frivillige lag og foreninger i de tre tidligere kommunene er samlet og gjennomgått, og det er vedtatt en felles mal for nye samarbeidsavtaler med frivillige lag og foreninger.

→ Det er åtte frivilligsentraler i Asker. Frivilligsentralene er lokale møteplasser og bidrar til å formidle kontakt med tradisjonelle frivillige aktører som skal resultere i nye former for frivillighet.

SAMARBEID

	2018	2022
Andelen frivillige lag og foreninger som har samarbeidet med Asker kommune siste året	74 %	67 %
Andelen frivillige lag og foreninger som har samarbeidet med andre frivillige lag og foreninger siste året	65 %	68 %
Andelen frivillige lag og foreninger som har samarbeidet med næringslivet det siste året	21 %	35 %

Kilde: Frivillighet Norge (2018), Asker kommune (2022)

TILFREDSHET MED SAMARBEID

	2018	2022
Frivillige lag og foreningers tilfredshet med samarbeidet med kommunen, skala 1-6 hvor 6 er best	4,5	4,8
Frivillige lag og foreningers tilfredshet med samarbeidet med andre lag og foreninger, skala 1-6 hvor 6 er best	4,5	5,2
Frivillige lag og foreningers tilfredshet med samarbeidet med næringslivet, skala 1-6 hvor 6 er best	4,7	5,0

Kilde: Frivillighet Norge (2018), Asker kommune (2022)

VEILEDNING FRA KOMMUNEN

	2022
Andelen frivillige lag og foreninger som opplevde veiledningen fra kommunen om å søke tilskuddsordninger som god	75 %

Kilde: Asker kommune

Friluftsliv og fysisk aktivitet

«Det skal sikres god tilgang på anlegg for kultur, fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv i hele kommunen.»

(Intensjonsavtalen 2016)

Asker kommune har jobbet aktivt for å harmonisere tilbud og tjenester knyttet til kultur og fysisk aktivitet, med særlig vekt på kostnader knyttet til deltakelse, ny tilskuddsmodell, fordeling av treningstid, driftsutgifter for nye anlegg og utlansordninger.

75 prosent av ungdomsskoleelevene opplever i 2022 at tilbudet i nærområdet er bra når det gjelder idrettsanlegg. Det er en liten økning fra 2019, da andelen var 71 prosent. Trenden er positiv med tanke på den videre utviklingen av Asker som en flersenterkommune, der de ulike tettstedene skal videreutvikles med blant annet gode lokale møteplasser.

56 prosent av de voksne innbyggerne i gamle Hurum kommune opplever at idrettstilbud er lett tilgjengelig. For innbyggerne i gamle Røyken kommune er andelen 85 prosent, mens den for innbyggerne i gamle Asker kommune er 90 prosent. Kommunen jobber for å etablere et likeverdig tilbud i hele kommunen.

Andelen ungdomsskoleelever som har vært aktiv i idrettslag den siste måneden var på 62 prosent i 2022. Dette er en liten nedgang fra 2019, da andelen var 65 prosent. Nedgang sees også på nasjonalt nivå, og det er sannsynlig at dette henger sammen med koronapandemien. Det er likevel utfordrende å vite om pandemien har ført til en varig endring.

ANDELEN UNGDOMSSKOLEELEVER SOM OPPLEVER AT TILBUD I NÆROMRÅDET ER BRA NÅR DET GJELDER IDRETTSANLEGG

Kommune	2019	2022
Hurum	45 %	57 %
Røyken	69 %	70 %
Gamle Asker	75 %	80 %
Sammenslått	71 %	75 %

Kilde: Ungdata

ANDELEN INNBYGGERE SOM OPPLEVER AT IDRETTSTILBUD ER LETT TILGJENGELIGE

Kommune	2021
Hurum	56 %
Røyken	85 %
Gamle Asker	90 %
Sammenslått	84 %

Kilde: Folkehelseundersøkelsen Viken

DELTAKELSE I IDRETTSLAG

	2019	2022
Andelen ungdomsskoleelever som har vært aktiv i idrettslag den siste måneden	65 %	62 %

Kilde: Ungdata

- 
- Temaplan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv legger opp til økt satsing på egenorganisert aktivitet, sykling, arrangementer og opplevelses- og aktivitetsbasert turisme. Asker kommune skal legge til rette for at alle skal kunne delta ved å inkludere flest mulig i ordinære fritidsaktiviteter og organisert aktivitet.
 - Aktive Lokalsamfunn er etablert for å styrke tilhørighet, fellesskap og aktivitetsnivået hos barn og unge. Prosjektet innebærer at skolene samarbeider med det lokale idrettslaget og andre lokale aktører for å tilrettelegge for aktiviteter og sosialt fellesskap for barn og unge både i skoletiden og etter skoletid.
 - Asker kommune har i perioden styrket drift og investering på friområder og tilgjengeliggjøring av disse. Dette gjelder blant annet opparbeidelse/etablering og rehabilitering av stier, turveier, skiløyper, friområder og gjestehavner. Samarbeidet med innbyggerne, frivillige organisasjoner og næringslivet er viktig i dette arbeidet.
 - Asker kommune har inngått samarbeidsavtaler med Asker idrettsråd, DNT Oslo og omegn, Asker kulturråd, NaKuHel, Asker kirkelige fellesråd, Asker velforbund og lokale frivillighets- og nærmiljøsentraler.
 - I perioden er det blitt bygd flere haller som fremmer og tilrettelegger for fysisk aktivitet. Dette er blant annet Risenga ishall, Leikvoll C flerbrukshall og Langenga velodrom. I tillegg planlegges flerbrukshall på Røyken og Nesbru videregående skoler.

Kultur

Ungdataundersøkelsen viser at andelen som er fornøyde med lokaler til å treffe andre unge, har gått betydelig opp siden forrige måling. Vi ser en økning for nesten alle ungdomsskolene, og økningen har vært ekstra stor ved de skolene som i perioden 2019-2022 har fått egen ungdomssklubb. Det er likevel slik at forskjellene mellom de 13 ungdomsskolene som har deltatt i undersøkelsen er store. Andelen som oppgir at de er fornøyde med lokalene til å treffe andre unge varierer fra 27 til 70 prosent.

- Temaplan for kultur skal bidra til at alle innbyggere i Asker får et likeverdig kulturtilbud.
- Med nytt bibliotek på Sætre har Asker kommune til sammen seks bibliotek. Bibliotekene fremmer livslang læring og litteraturformidling ved å stimulere til leselyst, kildekritikk og demokratiforståelse.
- Asker kulturhus og Sekkefabrikken er spydspissen i kulturarenatilbudet i kommunen, og er sentrale arenaer for kulturformidling av høy nasjonal og internasjonal kvalitet.
- Asker er en av få kommuner som har ansvar for administrasjon og programmering av Den kulturelle skolesekken. Kommunen har også deltatt i KS og Norsk kulturskole sitt pilotprosjekt Fremtidens kulturskole. Erfaringene er brukt for å vurdere hvordan kulturtilbud bedre kan samordnes, særlig i den sørlige delen av kommunen.
- Det er en rekke museer i Asker kommune, blant annet Holmsbu kunstmuseum, Slemmestad geologisenter, Oslofjordmuseet, Dikemark museum og Asker museum.
- Roald Amundsens polarskute Maud kom i august 2018 tilbake til Asker, og ligger nå på Tofte. Her skal det etter planen etter hvert etableres et permanent bygg og museum.
- Satsningen Kulturåret 2020 kunne ikke gjennomføres som planlagt på grunn av koronapandemien. Resterende program og aktiviteter ble imidlertid gjennomført i 2021.
- Det er vedtatt en satsing for å styrke kultur- og fritidstilbudet for ungdom. Nye ungdomsklubber er under etablering eller forsterkes på Holmen, i Røyken, på Slemmestad og i Sætre.



Kirken og andre trossamfunn

«Den nye kommunen legger til rette for et tett samarbeid med kirken og andre trossamfunn, som et viktig fundament og aktør i lokalsamfunnet.»

(Intensjonsavtalen 2016)

I Asker kommune finnes det totalt 14 kirker, 9 gravplasser og flere gravkapell og andre kirkelige bygg. Noen kirker er middelalderkirker, mens flere andre er listeført av Riksantikvaren som fredede eller verneverdige kulturminner.

Asker kommune bidrar med økonomiske midler til en forsvarlig rehabilitering av alle kirkebygg. Kirken gjennomfører i tillegg til sitt religiøse arbeid også et stort frivillig sosialt arbeid for barn, unge og utsatte grupper.

TROS- OG LIVSSYNSSAMFUNN

	2023
Antall tros- og livssynssamfunn registrert i Asker	38

Kilde: Frivillighetsregisteret

DEN NORSKE KIRKE

	2022
Antall innbyggere som er medlem i Den norske kirke	56 693

Kilde: SSB 12026

- 
- Asker kommune har etablert et dialogforum for Askers tros- og livssynssamfunn. Forumet har bidratt til å fremme dialog og har tatt opp problemstillinger som er aktuelle for Asker-samfunnet.
 - Kommunen har gjennomført en rekke dialogmøter med kirken. Som en del av harmoniseringsarbeidet er det vedtatt en ny samarbeidsavtale som sikrer forutsigbarhet for kirken.
 - Kirken har nesten 1000 registrerte frivillige i Asker kommune, engasjert i alt fra barne- og ungdomsarbeid, rehabilitering av kirkebygg til utdeling av mat og omsorg for mennesker som har det vanskelig.
 - Under koronapandemien har kirken bidratt i særlig stor grad gjennom blant annet å levere ut mat og etablere samlingssteder for rusavhengige og bostedsløse.
 - Varmestua er ett av flere tiltak etablert av Kirkens feltnettverk. Varmestua er en åpen kafé og samlingssted for mennesker med rusavhengighet.
 - Det er flere unike kirkebygg i Asker. Middelalderkirkene i Hurum og Røyken er fredede kirkebygg og kulturminner i særstilling. Det samme er kunstnerkirken i Holmsbu. Alle disse tre kirkebyggene er under rehabilitering i perioden 2021-2024.

Kommunen som regional, nasjonal og internasjonal aktør

«Den nye kommunen [...] har en rolle som sentral aktør i regionalpolitiske spørsmål. Det søkes samarbeid med andre kommuner i viktige regionalpolitiske saker og deltagelse i viktige regionalpolitiske prosesser og fora.»

(Intensjonsavtalen 2016)

Deltakelse i regionalt og internasjonalt samarbeid er viktig for at Asker kommune skal få tilgang til ekstern finansiering og økt kompetanse, samt forskning og innovasjon til utvikling av løsninger som styrker tjenestetilbudet til innbyggerne. Asker kommune deltar i mange spennende nettverk, og har en ledende rolle innen flere regionalpolitiske fora.

Asker kommunes medlemskap i Osloregionens Europakontor gir innsikt i hvordan EUs politikk påvirker norske kommuner og hvilke muligheter kommunene har for utvikling av forskning, innovasjon og verdiskapning gjennom internasjonalt samarbeid.

- Det er opprettet et Interkommunalt politisk råd Asker og Bærum. Rådet skal bidra til å samordne og fremme felles politiske interesser innenfor areal, samferdsel, helse og videregående opplæring. Videre deltar Asker i Oslo-regionen interkommunalt politisk råd, som jobber for at hele hovedstadsregionen skal være en konkurransedyktig region.
- Asker kommune deltar i Bærekraftsløftet Viken og det nasjonale bærekraftsnettverket, og bidrar dermed til å løfte arbeidet med kartlegging og måling av status for bærekraftsmålene i hele kommunesektoren.
- Asker kommune deltar i ASSS-nettverket som består av KS og de 12 største kommunene i Norge. Hovedformålet med nettverket er å fremskaffe og anvende styringsdata som er egnet for sammenligning mellom kommuner over tid.
- Asker kommune deltar i Direktoratet for høyere utdanning og kompetanse sin pilotordning for økt internasjonalisering i opplæring og utdanning i kommunesektoren, for å styrke kompetansen knyttet til internasjonalt utdannings-samarbeid (Erasmus+).
- Asker er partner i CoTech, som har som formål å kartlegge, utvikle, teste og implementere digitale helsetjenester og helseteknologi. Videre er kommunen medlem av Norway Health Tech, som er den største helseklyngen i Norge.
- Asker kommune er medlem av Sunne kommuner, som er en del av WHO's Healthy Cities-nettverk. Sunne kommuner arbeider med folkehelse og sosial bærekraft, og Askers ordfører er styreleder.
- Asker kommune har undertegnet EUs ordføreravtale for klima og energi – Covenant of Mayors for Climate & Energy. Dette er et stort klimanettverk for lokale og regionale myndigheter i EU, der målet er å jobbe sammen for utslippsreduksjon og klimatilpasning, samt utvikle resultater, erfaringer og kunnskap.

Bærekraftige byer og samfunn



Kommunen har en sentral rolle i å sikre at de ulike tettstedene utvikles som aldersvennlige, helsefremmende, bærekraftige og attraktive for innbyggere i alle aldersgrupper og livsfaser.

Asker er del av hovedstadsområdet, og befolkningsveksten gir behov for nye boliger, arbeidsplasser og rekreasjonsområder. Dette fører til press på arealer og infrastruktur, og gir utfordringer for helse og miljø. Utvikling av tettstedene har betydning for innbyggernes helse og hverdag, følelsen av trygghet og tilhørighet, og stedenes attraktivitet og næringsutvikling. Kommunen har en samordnet areal- og transportpolitikk som legger vekt på utbygging nær kollektivknutepunkter, og skal fortsatt utvikle og investere i god sosial og teknisk infrastruktur.

KOMMUNEPLANENS MÅL

Bærekraftige byer og samfunn

Askersamfunnet har tettsteder og lokalsamfunn som er inkluderende, trygge, motstandsdyktige og bærekraftige, som er utviklet i god balanse mellom vekst og vern.

Nøkkeltall	2019	2020	2021	2022
Befolkningsvekst	0,8 %	0,5 %	1,2 %	1,8 %
Antall bosatte per kvadratkilometer i tettstedsareal	1748	1762	1763	1767
Egendekning av arbeidsplasser (antall arbeidsplasser i kommunen/ antall sysselsatte bosatt i kommunen)	78 %	77 %	77 %	76 %
Andelen sykkelveinett som holder definert standard for sykkelveier	Ikke målt	Ikke målt	54 %	Ikke målt

Alle innbyggere har tilgang til rent drikkevann og et tilfredsstillende avløpssystem, og en effektiv og miljøvennlig renovasjons- og avfallshåndtering.

Andel av befolkningen tilknyttet kommunal vannforsyning (Metodikken for innhenting av tall er forbedret i 2022. Dette gjør det utfordrende å sammenligne tallene med foregående år)	Ikke målt	89 %	89 %	87 %
Andelen prøver med tilfredsstillende drikkevannsforsyning (mht. E. coli og stabil drikkevannsløp)	99,9 %	94,1 %	99,9 %	Tall kommer
Andel av befolkningen som er tilknyttet kommunal avløpstjeneste	Ikke målt	95 %	91 %	94 %
Antall av kommunens fire renseanlegg som klarer å innfri rensekraft	4	3	3	Tall kommer
Lekkasje fra vannforsyningsnettet (Metodikken for innhenting av tall er forbedret i 2022. Dette gjør det utfordrende å sammenligne tallene med foregående år)	Ikke målt	28 %	43 %	32 %
Forurensning fra avløpsnettet som slippes ut i regnvannsoverløp og nødoverløp (< 5 % er tilfredsstillende)	Ikke målt	0,63 %	0,14 %	Tall kommer

Asker kommune forebygger og håndterer konsekvensene av uønskede hendelser.

Andelen ungdomsskoleelever som opplever at det er trygt å være i sitt nærområde når de er ute om kvelden	87 %	Ikke målt	Ikke målt	86 %
Anmeldte lovbrudd etter lovbruddsgruppe "Vold og mishandling", per 1000 innbyggere	Ikke målt	4,4	4,4	Tall kommer

Alle innbyggere har tilgang til tilfredsstillende og trygge boliger til en overkommelig pris.

Antall nye boliger per år	445	633	638	833
Andelen nye boliger i kommunen som er leiligheter eller rekkehus	63 %	76 %	78 %	78 %
Andelen nye boliger i kommunen som er leiligheter	31 %	66 %	58 %	64 %

Askersamfunnet har minimale negative konsekvenser på det ytre miljøet.

Konsentrasjon av finkornet svevestøv (PM2.5), mikrogram per kubikkmeter luft	4,7 µg/m³	4,6 µg/m³	5,6 µg/m³	Tall kommer
Mengde avfall fra kommunale byggeprosjekter, kg/m²	Ikke målt	27,6 kg/m²	35,9 kg/m²	48,3 kg/m²

Askersamfunnet verner om og sikrer naturmangfoldet, kulturmiljøer og et aktivt og levende landbruk.

Antall nye bygg i strandsonen siste fire år	185	180	173	Tall kommer
Omdisponering av dyrket og dyrkbar jord til andre formål enn landbruk, dekar	90	44	99	68

Befolkningsutvikling og boligproduksjon

«Kommunen skal ha et mangfoldig boligtilbud, med variasjon i pris, størrelse og boligtype, med vekt på bokvalitet, tilgjengelighet, livsløpsstandard/universell utforming, miljø- og energi.»

(Intensjonsavtalen 2016)

Askers befolkningsvekst har de siste årene vært i tråd med målet i kommuneplanens samfunnsdel. Boligproduksjonen er høy og bidrar til et mer mangfoldig boligtilbud. Det pågår i tillegg flere prosjekter hvor formålet er å utvikle nye sosiale boformer.

Tabellen under viser at Asker har hatt en forholdsvis høy vekst i perioden, og at befolkningsveksten er høyere enn i Oslo, Bærum og Drammen. En del av befolkningsveksten for landet samlet skyldes flyktninger fra krigen i Ukraina. For Asker og noen andre kommuner i Viken skyldes veksten i større grad høy boligproduksjon.

Asker kommune skal bygge flere mindre boliger og leiligheter for å gi førstegangsetablerere, småhusholdninger og lavinntektsgrupper tilgang til boliger. Boligproduksjonen har i perioden vært høyere enn forutsatt, og det produseres et stort antall mindre boliger. Dette bidrar til et mer mangfoldig boligtilbud i Asker.

Det er etter kommunesammenslåingen ferdigstilt gjennomsnittlig 700 boliger årlig i Asker. Det betyr at Asker er den kommunen vest for Oslo som har hatt størst boligproduksjon. Den høye boligproduksjonen har sammenheng med områdeutviklingen på Billingstad, Høn-Landås, Heggedal, Slemmestad og Sætre.

BEFOLKNINGSVEKST PER ÅR I GJENNOMSNIITT

Region	Gjennomsnitt per år, 2020-2022
Asker	1,2 %
Bærum	0,6 %
Drammen	0,6 %
Lier	1,7 %
Oslo	0,7 %
Viken	1,4 %
Hele landet	0,7 %

Kilde: SSB 01222

BOLIGPRODUKSJON PER ÅR I GJENNOMSNIITT

Kommune	Gjennomsnitt per år, 2020-2022
Asker	700
Bærum	578
Drammen	306
Lier	169
Oslo	2519

Kilde: SSB 05889

63 prosent av de nye boligene er blokkleiligheter, mens 14 prosent er småhusbebyggelse. Økt produksjon av leiligheter i tettstedene bidrar til et større mangfold i boligtilbudet, og vil også kunne bidra til et marked med flere boliger til en overkommelig pris.

- 
- Temaplan for boligutvikling skal sikre gode boliger til innbyggerne, stimulere markedet til en utvikling i tråd med kommunens overordnede mål, samt sikre et variert, inkluderende og mangfoldig boligmarked. Temaplanen skal sluttbehandles i 2024.
 - Kommuneplanens samfunnsdel legger opp til en årlig befolkningsvekst på 1,1 prosent. Asker har siden 2020 hatt en årlig befolkningsvekst på 1,2 prosent.
 - Det er siden 2020 ferdigstilt gjennomsnittlig 700 boliger årlig, noe som er høyere enn kommuneplanens mål om 550 boliger årlig.
 - 77 prosent av de nye boligene er leiligheter eller konsentrert småhusbebyggelse, noe som er tett opp mot kommuneplanens mål om 80 prosent.
 - Kommunen har de siste årene hatt et godt samarbeid med utbyggere om etablering av nye sosiale boformer. Det er flere spennende løsninger for bofellesskap under utvikling på Høn/Landås, Vestre Billingstad, Elvely og Sætre terrasse i Heggedal.
 - Områdeutviklingen på Høn/Landås og Vestre Billingstad har innovative og spennende løsninger som andre kommuner har ønsket å lære av.

Samferdsel og mobilitet

«Den nye kommunen skal satse på fremtidsrettet og miljøvennlig samferdsel, som bygger kommunen sammen og bidrar til gode transportløsninger internt i kommunen og langs de viktigste pendleraksene. Den nye kommunen vil jobbe for å bruke Oslofjorden for å løse trafikkutfordringer [...].»

(Intensjonsavtalen 2016)

I utviklingen av Asker som en flersenterkommune, har det vært prioritert at de ulike tettstedene skal være godt tilknyttet de offentlige kollektivsystemene. Det er i dag stor forskjell i kollektivtilbudet mellom de ulike områdene i kommunen, noe resultatene fra innbyggerundersøkelser også bekrefter.

Kommunen er ikke selv samferdselsmyndighet, men arbeider for bedre transportløsninger og en felles tilnærming til samferdsel gjennom et bredt samarbeid med overordnede myndigheter, Ruter, Vy og andre aktører.

Andelen ungdomsskoleelever som opplever kollektivtilbudet som godt har økt fra 2019 til 2022 i alle deler av kommunen. Likevel er det fortsatt dobbelt så mange innbyggere i gamle Asker kommune som er fornøyde med kollektivtilbudet sammenlignet med innbyggerne i gamle Hurum kommune.

65 prosent av den voksne befolkningen i Asker opplever at offentlig transport er godt tilgjengelig. Det er imidlertid store forskjeller mellom lokalområdene. Innbyggere som bor i nærheten av de største kollektivknutepunktene nord i kommunen opplever at tilgjengeligheten er god, mens innbyggere i Tofte, Sætre og Slemmestad er minst tilfredse med tilgjengeligheten.

Kommuneplanen legger opp til sterkere knutepunktutvikling og satsing på tettere vekst rundt sentrale nærsentre og langs kollektivaksene. Dette skal begrense befolkningens behov for transport og bruken av personbil.

57 prosent av innbyggerne opplever at gang- og sykkelveier er godt utbygget i deres nærområde, mens 21 prosent opplever at dette er dårlig eller svært dårlig utbygget. Det er relativt stor forskjell mellom lokalområdene, og opplevelsen av godt utbyggede gang- og sykkelveier er best nord i kommunen.

ANDELEN UNGDOMSSKOLEELEVER SOM OPPLEVER AT KOLLEKTIVTILBUDET ER BRA

Kommune	2019	2022
Hurum	32 %	45 %
Røyken	55 %	67 %
Gamle Asker	78 %	81 %
Sammenslått	69 %	73 %

Kilde: Ungdata

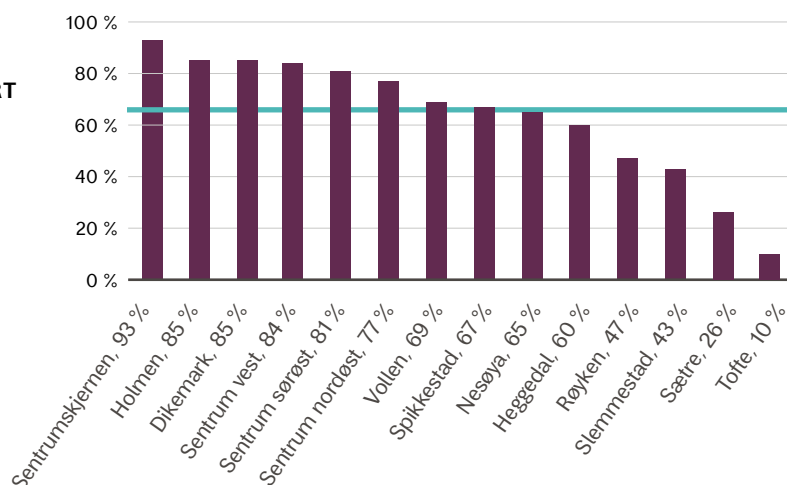


Foto: Vibeke Glosli

ANDELEN INNBYGGERE SOM OPPLEVER AT TILGJENGELIGHETEN PÅ OFFENTLIG TRANSPORT ER GOD/ SVÆRT GOD (2021)

— Gjennomsnitt for kommunen

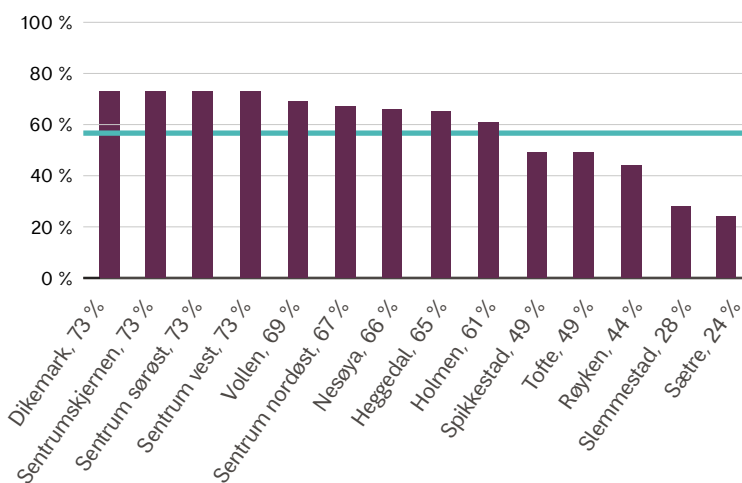
Kilde: Folkehelseundersøkelsen Viken



ANDELEN INNBYGGERE SOM OPPLEVER AT GANG- OG SYKKELVEIER ER GODT UTBYGGET I SITT NÆROMRÅDE (2021)

— Gjennomsnitt for kommunen

Kilde: Folkehelseundersøkelsen Viken



Det er fortsatt utfordringer knyttet til gang- og sykkelveinettet i kommunen. Det er vedtatt detaljregulering av gang- og sykkelbru ved Nesøybrua. Kommunen har mange oppgaver som må løses i årene fremover for å oppnå et tilfredsstillende gang- og sykkelveinett.

Utviklingen av samferdselsårene er i stor grad knyttet opp mot de to store europaveiene E18 og E134 som går gjennom kommunen. Asker kommune har vært en pådriver for at disse veiene skal prioriteres nasjonalt. Arbeidet har gitt resultater, men det er fortsatt nødvendig å utøve påtrykk mot nasjonale myndigheter.

- Temaplan for samferdsel og mobilitet skal tilrettelegge for at innbyggerne kan få et samferdselstilbud som dekker deres behov uten å overbelaste klimaet og miljøet ytterligere. Planen skal også bidra til et godt samarbeid med de myndighetene som er ansvarlige for vei, bane og buss i Asker. Temaplanen skal sluttbehandles i 2023.
- Det er vedtatt reguleringsplan for nytt vendespor for togtrafikk i Asker sentrum. Dette vil gjøre det mulig å øke frekvensen på lokaltoget inn mot Oslo.
- Asker har avsatt 70 mill. kroner i fond for å stimulere til et bedre hurtigbåttilbud mellom kommunens tettsteder langs kysten og Oslo. Kommunen bygger også infrastruktur ved anløpsstedene for å legge til rette for økt miljøvennlig kollektivtransport på fjorden.
- Asker kommune har fått gjennomslag for at E18-parsellen, som er under regulering, blir forlenget fra Slependen til Nesbru. Parsellen antas å stå ferdig mot 2034.
- Kommunen har vedtatt detaljreguleringen for ny gang- og sykkelbru i tilknytning til Nesøybrua. Bilveien over brua er i dag en flaskehals, og en egen gang- og sykkelbru vil sikre bedre og tryggere transport for myke trafikanter.
- Asker har sammen med Lier og Frogn kommuner utøvet påtrykk mot samferdselsmyndighetene for å få ferdigstilt utbyggingen av E134. Kommunedelplan for E134 er vedtatt og omfatter prosjektene Oslofjordtunnelen og forbindelsen Dagslett-E18. Asker har sammen med Lier kommune fått gjennomslag for sitt foretrukne alternativ for nytt løp i Oslofjordtunnelen.
- Kommunen har gjennom prosjektet mikromobilitet hatt samarbeid med Ruter og Tier om en løsning for elsparkesykler i deler av kommunen. Ordningen evalueres i 2023. 50 prosent av deltakerne i innbyggerpanelet mener elsparkesykkel er et effektivt framkomstmiddel i hverdagen.



Flersenterkommunen

«Den nye kommunen utvikles som en flersenterkommune, med aktiv stedsutvikling basert på dagens lokal- og nærsenter. Den nye kommunen bygger videre på eksisterende senterstruktur [...].»

(Intensjonsavtalen 2016)

Kommuneplanens samfunnsdel bygger på intensjonen om en flersenterstruktur som baserer seg på eksisterende senterstruktur. Asker sentrum er kommunesenter. I tillegg har kommunen 9 lokalsentre og 26 nærsentre.

Kommunens tettsteder utvikles i tråd med deres kvaliteter, særpreg og kulturhistoriske verdier. Innbyggertorgene bygger opp under senterstrukturen, og er etablert i de fleste lokalsentrene.

Asker kommune har prioritert å utvikle tettstedene i henhold til føringene i kommuneplanen. Kommunens bidrag for å etablere vann, avløp og vei i flere av tettstedene er en forutsetning for at de skal kunne videreutvikles med handel, service, boliger og andre sentrums kvaliteter.

Folkehelseundersøkelsen i Viken viser at innbyggerne i Asker i hovedsak er svært tilfredse med sitt nærmiljø. Tilfredsheten er noe høyere nord i kommunen.

ANDELEN INNBYGGERE SOM ER TILFREDS MED NÆRMILJØET SITT (2021)

Kilde: Folkehelseundersøkelsen Viken

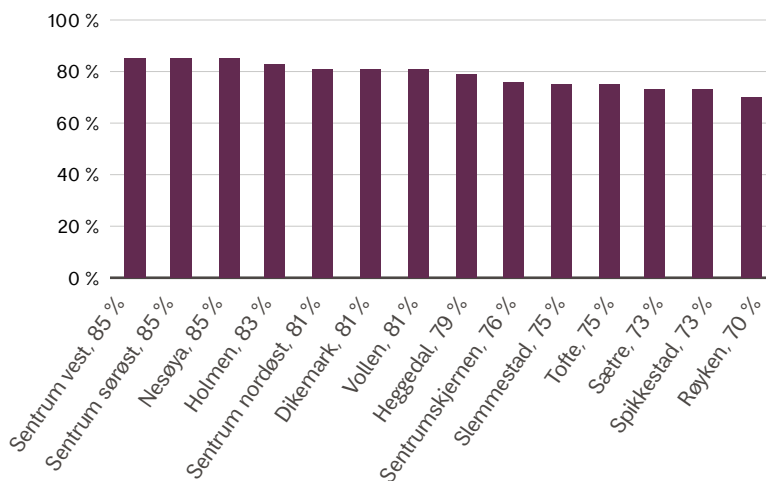


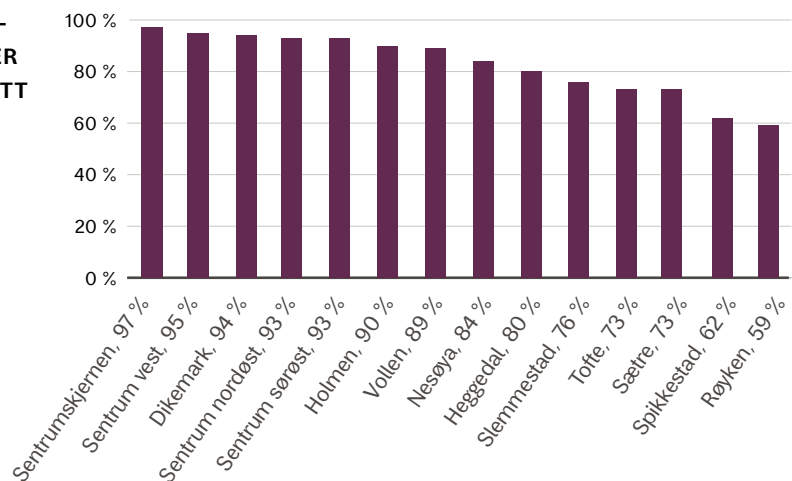


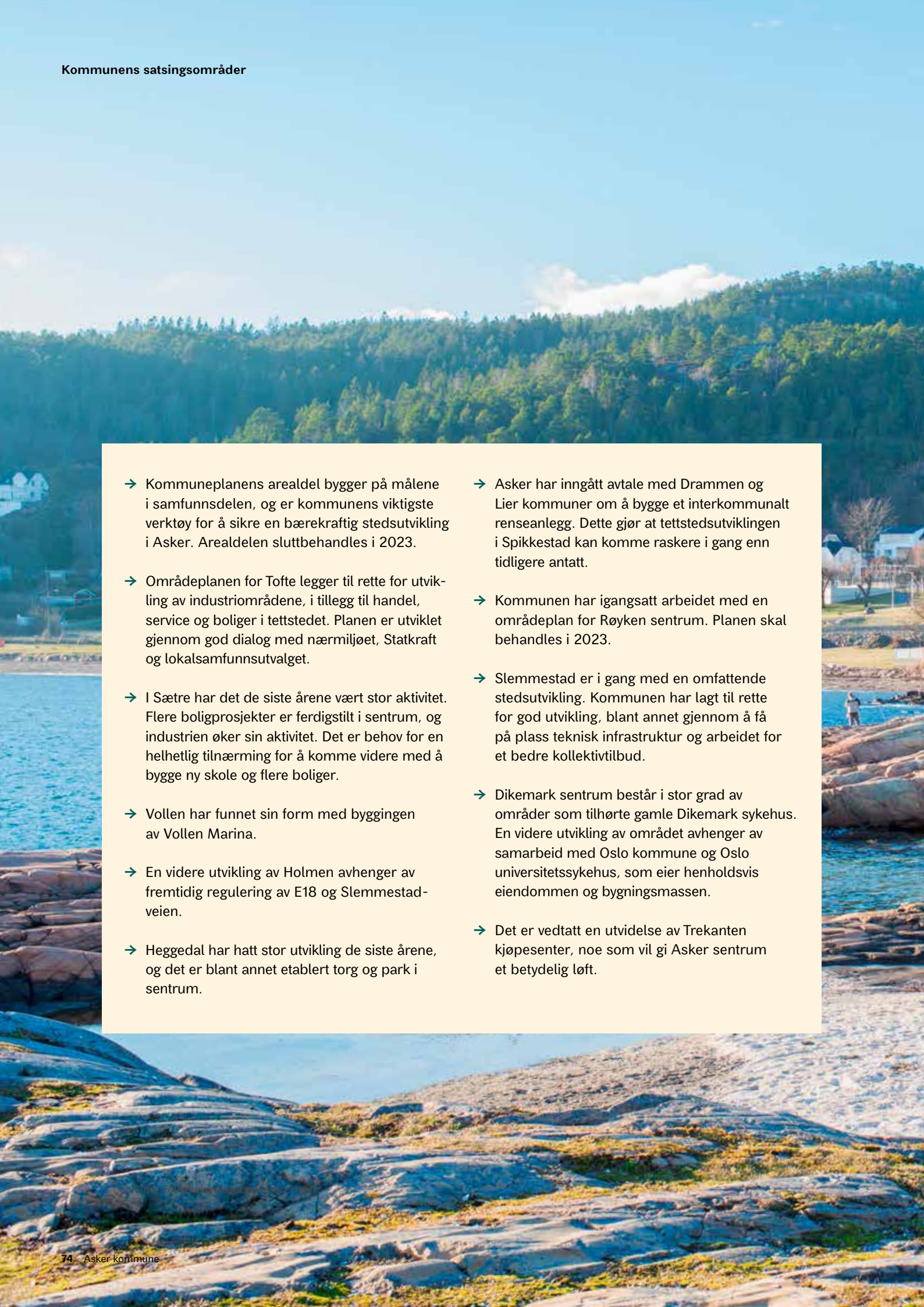
Foto: Torbjørn Tandberg

Når det gjelder innbyggernes opplevelse av tilgjengelighet til butikker, spisesteder og andre servicetilbud, er det større forskjeller mellom de tre gamle kommunene. Innbyggere som bor i og ved Asker sentrum opplever i større grad god tilgjengelighet, mens innbyggere i Spikkestad og Røyken opplever minst grad av tilgjengelighet.

ANDELEN INNBYGGERE SOM OPP- LEVER AT BUTIKKER, SPISESTEDER OG ANDRE SERVICETILBUD ER LETT TILGJENGELIGE (2021)

Kilde: Folkehelseundersøkelsen



- 
- Kommuneplanens arealdel bygger på målene i samfunnsdelen, og er kommunens viktigste verktøy for å sikre en bærekraftig stedsutvikling i Asker. Arealdelen sluttbehandles i 2023.
 - Områdeplanen for Tofte legger til rette for utvikling av industriområdene, i tillegg til handel, service og boliger i tettstedet. Planen er utviklet gjennom god dialog med nærmiljøet, Statkraft og lokalsamfunnsutvalget.
 - I Sætre har det de siste årene vært stor aktivitet. Flere boligprosjekter er ferdigstilt i sentrum, og industrien øker sin aktivitet. Det er behov for en helhetlig tilnærming for å komme videre med å bygge ny skole og flere boliger.
 - Vollen har funnet sin form med byggingen av Vollen Marina.
 - En videre utvikling av Holmen avhenger av fremtidig regulering av E18 og Slemmestad-veien.
 - Heggedal har hatt stor utvikling de siste årene, og det er blant annet etablert torg og park i sentrum.
 - Asker har inngått avtale med Drammen og Lier kommuner om å bygge et interkommunalt renseanlegg. Dette gjør at tettstedsutviklingen i Spikkestad kan komme raskere i gang enn tidligere antatt.
 - Kommunen har igangsatt arbeidet med en områdeplan for Røyken sentrum. Planen skal behandles i 2023.
 - Slemmestad er i gang med en omfattende stedsutvikling. Kommunen har lagt til rette for god utvikling, blant annet gjennom å få på plass teknisk infrastruktur og arbeidet for et bedre kollektivtilbud.
 - Dikemark sentrum består i stor grad av områder som tilhørte gamle Dikemark sykehus. En videre utvikling av området avhenger av samarbeid med Oslo kommune og Oslo universitetssykehus, som eier henholdsvis eiendommen og bygningsmassen.
 - Det er vedtatt en utvidelse av Trekanten kjøpesenter, noe som vil gi Asker sentrum et betydelig løft.



Arbeidsplasser der folk bor

«Gjennom en felles strategi er det mulig å skape synergier mellom ulike næringsklynger i den nye kommunen og redusere transporten, ved at arbeidsplassene er der folk bor.»

(Intensjonsavtalen 2016)

Asker har en høyt utdannet befolkning og mange attraktive boområder. Asker har imidlertid færre kompetansearbeidsplasser enn det befolkningens utdanningsnivå tilsier. Dette innebærer mye ut- og innpendling fra kommunen, og fører til press på infrastruktur og samferdsel. Statistikk viser at pendlingen har økt de siste årene, og at flere innbyggere nå pendler ut av kommunen.

Det har i perioden fra 2019 blitt flere arbeidsplasser i Asker. Samtidig har antall arbeidstakere som bor i kommunen økt i større grad, noe som trolig henger sammen med den høye boligproduksjonen. Egendekningen av arbeidsplasser, det vil si forholdet mellom arbeidsplasser og sysselsatte, har dermed sunket fra 78 prosent i 2019 til 76 prosent i 2022.

Av de 50 700 sysselsatte innbyggerne i Asker, pendler 59 prosent til jobb i en annen kommune. Andelen som pendler ut av kommunen har økt noe. Dette er trolig en følge av at veksten i arbeidsplasser ikke har vært like høy som befolkningsveksten.

ARBEIDSPLASSE OG SYSSELSATTE I KOMMUNEN

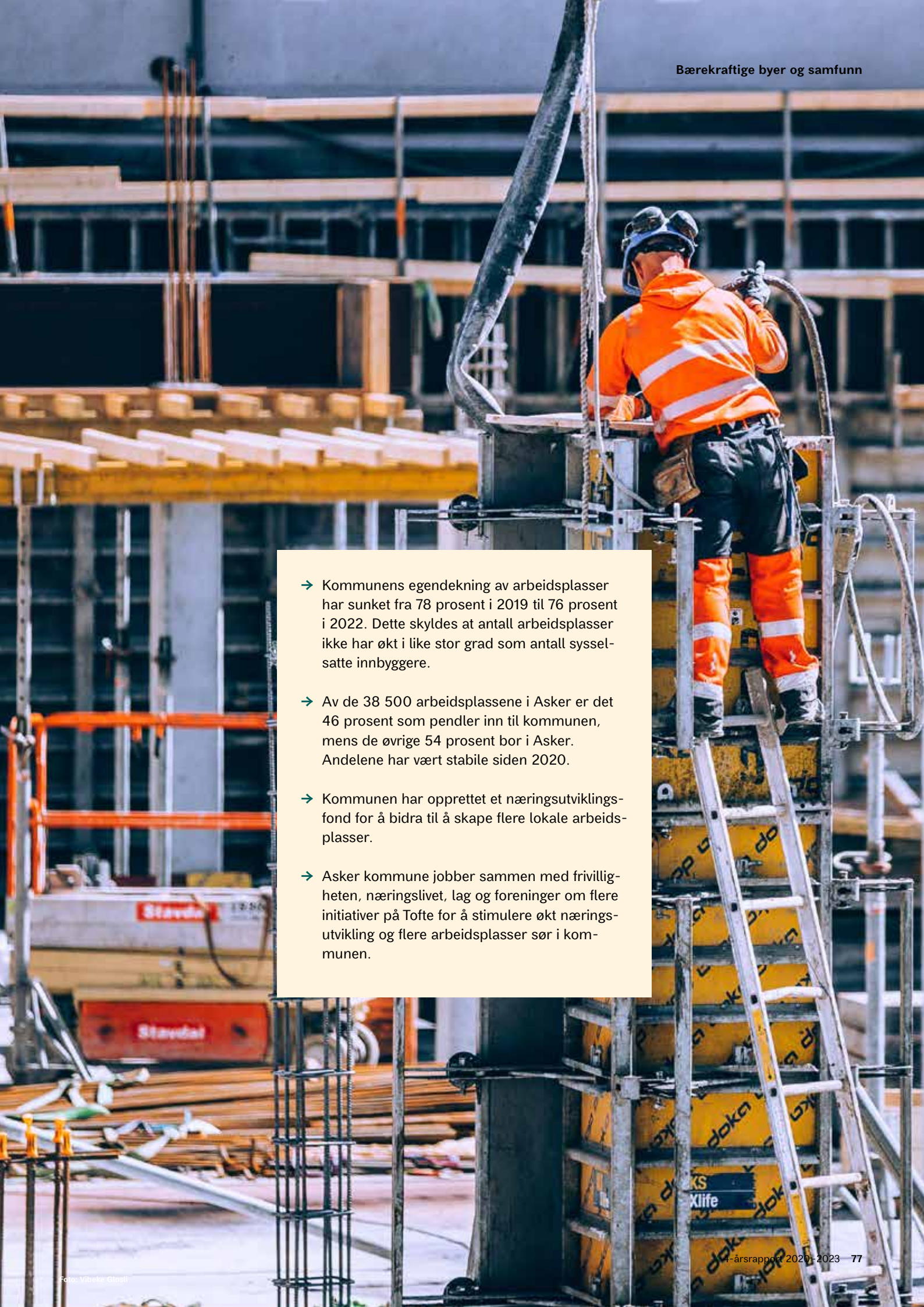
	2019	2022
Arbeidsplasser i kommunen	37 200	38 500
Sysselsatte bosatt i kommunen	47 900	50 700
Egendekning av arbeidsplasser	78 %	76 %

Kilde: SSB 07984

PENDLERSTATUS FOR SYSSELSATTE SOM BOR I ASKER

	2020	2022
Innbyggere som er sysselsatt	47 400	50 700
Andel som jobber i Asker	42 %	41 %
Andel som pendler ut av Asker	58 %	59 %

Kilde: SSB 11616

- 
- Kommunens egendekning av arbeidsplasser har sunket fra 78 prosent i 2019 til 76 prosent i 2022. Dette skyldes at antall arbeidsplasser ikke har økt i like stor grad som antall sysselsatte innbyggere.
 - Av de 38 500 arbeidsplassene i Asker er det 46 prosent som pendler inn til kommunen, mens de øvrige 54 prosent bor i Asker. Andelene har vært stabile siden 2020.
 - Kommunen har opprettet et næringsutviklingsfond for å bidra til å skape flere lokale arbeidsplasser.
 - Asker kommune jobber sammen med frivilligheten, næringslivet, lag og foreninger om flere initiativer på Tofte for å stimulere økt næringsutvikling og flere arbeidsplasser sør i kommunen.

Vern av natur og miljø

«Den nye kommunen tilrettelegger for det grønne skiftet med et aktivt jordvern, matproduksjon og med vekt på klima- og energivennlige løsninger. Den nye kommune skal ha en god forvaltning av strandsonen og i henhold til markaloven.»

(Intensjonsavtalen 2016)

Arealbruken skal sikre naturmangfold og forhindre nedbygging av jordbruksarealer, samt sikre kystlinjen og store sammenhengende friluftsområder. Asker kommune har et viktig ansvar for å sikre at arealene i kommunen forvaltes på en bærekraftig måte.

En undersøkelse viser at 86 prosent av innbyggerne mener det er viktig at Asker kommune jobber aktivt for å stanse tap av natur. Gjennom temaplan for naturmangfold vil Asker kommune fortsette arbeidet med å verne og sikre naturmangfoldet.

NATURMANGFOLD

	2022
Andelen innbyggere som er bekymret for tap eller ødeleggelse av natur i nærområdet sitt	67 %
Andelen innbyggere som mener det er viktig at Asker kommune jobber aktivt for å stanse tap av natur	86 %

Kilde: Sentio innbyggerundersøkelse

Som arealmyndighet har kommunen ansvar for å hindre tap av natur gjennom arealbruksendringer. Det er i kommuneplanens samfunnsdel vedtatt strategier for å sikre viktige jordbruksområder og kulturlandskap i landbruket, og unngå nedbygging av dyrket mark.

Statistikk viser at mellom 50 og 100 dekar dyrket eller dyrkbar jord årlig er omdisponert til andre formål enn landbruk de siste årene. Sammenlignet med andre kommuner, er Asker blant de kommunene som har omdisponert flest dekar dyrket jord de siste årene. Når det gjelder omdisponering av dyrkbar jord, ligger Asker på nivå med øvrige kommuner.

Asker har en lang kystlinje, og strandsonen er svært attraktiv for friluftsliv, rekreasjon og naturopplevelse. Det er stort press på strandsonen i Asker, og kommuneplanens samfunnsdel legger opp til en balanse mellom vekst og vern i disse sårbare områdene.

Asker er i dag blant kommunene i Norge som de siste årene har innvilget høyest andel byggesøknader om nye bygninger i strandsonen. Det understrekes at statistikken gjelder søknader, og ikke spesifiserer om søknaden gjelder tilbygg på eksisterende bygg eller nytt bygg eller brygge. Den nye arealdelen vil legge opp til strengere føringer for bygging i strandsonen. Asker kommune gir i dag veiledning til eiere av eksisterende og kommende bygg i strandsonen, for å bidra til at strandsonen blir mest mulig tilgjengelig for allmennheten.

STRANDSONEN

	2019	2022
Andel av strandsonen som potensielt er tilgjengelig for allmenheten	30 %	29 %

Kilde: SSB 08917

BYGGESØKNADER I UTVALGTE OMRÅDER

	Antall søknader 2021-2022	Andel søknader som er innvilget 2021-2022
Byggesøknader i strandsonen	266	85 %
Byggesøknader i LNF/LNFR-områder utenfor strandsonen	111	81 %

Kilde: SSB 13128

- Temaplan for naturmangfold skal bidra til at kommunen når målene om å verne og sikre naturmangfoldet i Asker.
- Temaplan for vann og vannmiljø inneholder strategier for å hindre at fremmedvann, overløpsdrift og utlekking fra utett avløpsnett medfører negativ påvirkning på miljøet.
- Asker kommune har 97 kilometer kyststi, noe som utgjør 72 prosent av kystlinjen. Asker har også 47 kommunale badestrender, hvorav fem har Blått Flag.
- Asker kommune jobber aktivt og tverrfaglig med å følge opp Helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden. Prosjektet «Miljørådgivning i utvalgte områder med sårbare vannforekomster» skal bedre vannkvaliteten i disse områdene, og er ett av flere prosesser kommunen har igangsatt for å redusere utslipp og avrenning i Oslofjorden.
- For å øke kildesorteringsgraden har kommunen innført en harmonisert renovasjonsløsning basert på den nordiske merkeordningen. Den nye løsningen legger også til rette for å kunne differensiere renovasjonsgebyret på sikt.
- Asker kommune deltar i et regionalt arbeid med å etablere arealregnskap, og en første versjon vil være klar ved utgangen av 2023. Arealregnskapet vil gi sentral kunnskap om arealbruken i kommunen, og hvordan vi kan forvalte arealene på en bærekraftig måte fremover.
- Kommunen har gjort en kartlegging av bygg og konstruksjoner i strandsonen, og jobber med å følge opp de som er satt opp ulovlig.
- Kommunen har i perioden overtatt eiendom på Skogsborg, Hernestangen og Konglungen, for å sikre allmennheten bedre fremkommelighet til kysten.

Handling mot klimaendringene



Asker kommune skal bidra til klimagassreduksjon gjennom sin rolle som planmyndighet, eiendomsbesitter, arbeidsgiver, innkjøper, tjenesteleverandør og samfunnsutvikler. God planlegging skal bidra til helhetlige løsninger innenfor transport og mobilitet, samt å redusere de negative konsekvensene av klimaendringer.

KOMMUNEPLANENS MÅL

Handling mot klimaendringene

Askersamfunnet handler umiddelbart for å bekjempe klimaendringene og konsekvensene av dem.

Nøkkeltall	2019	2020	2021	2022
------------	------	------	------	------

Askersamfunnet motvirker, reduserer og tilpasser seg konsekvensene av klimaendringer.

Nøkkeltall under utvikling

Askersamfunnet er i front for lavutslippssamfunnet i tråd med internasjonale og nasjonale klimaforpliktelser og regionale ambisjoner.

Mengde direkte klimagassutslipp i askersamfunnet, tonn CO ₂ e	186 211	180 661	178 984	Tall kommer
Netto forbruk av elektrisitet i husholdningene, GWh	722 GWh	714 GWh	762 GWh	Tall kommer
Andelen innbyggere som mener de har klimavennlig adferd	Ikke målt	53 %	Ikke målt	Ikke målt
Andelen reiser som foretas med sykkel	Ikke målt	Ikke målt	Ikke målt	Ikke målt
Antall kilo matsvinn per innbygger	Ikke målt	Ikke målt	41	Ikke målt
Antall kilo husholdningsavfall per innbygger	434	454	451	400
Andelen husholdningsavfall til materialgjenvinning	Ikke målt	46,3 %	49,7 %	48,3 %
Andelen kommunale anskaffelser hvor klima/miljø er vektet enten i tildelingskriterier, kvalifikasjonskrav eller absolutte krav til produktet/tjenesten	Ikke målt	Ikke målt	Ikke målt	Ikke målt
Andelen kommunale bygg- og anleggsplasser der det kun brukes maskiner og kjøretøy som er utslippsfrie eller går på biogass	Ikke målt	Ikke målt	Ikke målt	0
Reduksjon (i tonn CO ₂ -ekvivalenter) i indirekte klimagassutslipp fra materialbruk i kommunale byggeprosjekter, målt i forhold til et referansebygg bygget etter TEK17	Ikke målt	Ikke målt	Ikke målt	32 %
Andelen kommunale nybygg med nær null energi standard	Ikke målt	67 %	33 %	0
Andelen kommunale nybygg som er nullutslippsbygg	Ikke målt	0	0	0
Andelen nye kommunale biler på el/hydrogen/biogass (personbiler og varebiler)	Ikke målt	43 %	42 %	64 %

Klimagassutslipp

«Den nye kommunen skal ha en offensiv klima- og miljøpolitikk.»

(Intensjonsavtalen 2016)

Asker er blant de kommunene i Norge som har kommet lengst med ambisiøse klimatiltak, spesielt når det gjelder ombruk og utslippsfrie bygg- og anleggsplasser. Samtidig er det et godt stykke igjen før den årlige reduksjonen av klimagassutslipp er tilstrekkelig for at vi skal nå Parisavtalens mål om å holde den globale oppvarmingen under 1,5 grader.

Temaplan for handling mot klimaendringene har som mål å redusere klimagassutslippene i Asker med 67 prosent fra 2009 til 2030. De direkte klimagassutslippene i Asker er redusert med 44 prosent fra 2009 til 2021. Nedgangen skyldes hovedsakelig nedlegging av Tofte industrier, stenging av avfallsforbrenningsanlegg som ble brukt til energiforsyning, utfasing av oljefyring, en økning i antall elbiler, samt økt innblanding av biodrivstoff i drivstoff.

Det er krevende å tallfeste utslippsreduksjoner for indirekte klimagassutslipp. Asker kommune deltar i det nasjonale og regionale arbeidet med å utvikle metodikk for dette, og mottok i 2022 klimasatsstøtte til et prosjekt for å forbedre slik metodikk.

Tabellen til høyre viser at 75 prosent av innbyggerne i Asker er bekymret for klimaendringer. Andelen er høyere blant kvinner enn hos menn.

Figuren til høyre viser at de samlede direkte klimagassutslippene i Asker var på ca. 179 000 tonn CO₂-ekvivalenter i 2021. Dette er en nedgang på kun 1,6 prosent sammenlignet med 2020. Hovedgrunnen til at utslippene i Asker gikk noe ned fra 2020 til 2021 er at utslippene fra avfall og avløp gikk ned med 7,5 prosent og at utslippene fra veitrafikk gikk ned med 1,3 prosent.

Utslippsnedgangen innenfor avfall og avløp skyldes blant annet redusert tilførsel av nitrogen til renseanlegget på VEAS, samt en reduksjon av faklet (brent) metangass. Dessuten blir utslipp fra gamle depotier naturlig mindre over tid. Utslippsreduksjonene fra veitrafikk skyldes dette først og fremst en økning av elbilandelen i Asker.

Selv om de direkte utslippene går noe ned, er det lite som tyder på at de indirekte utslippene går ned. Forbruket er fortsatt høyt i Asker som ellers i landet.

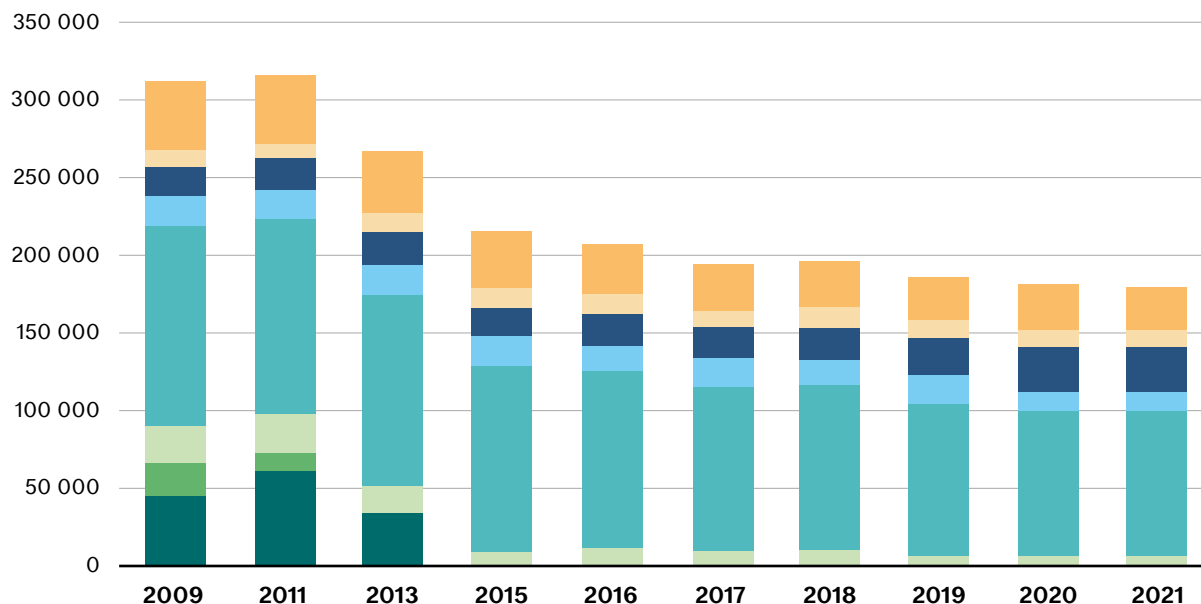
KLIMAENDRINGER

	2022
Andelen innbyggere som er bekymret for klimaendringer	75 %

Kilde: Sentio innbyggerundersøkelse

DIREKTE KLIMAGASSUTSLIPP FRA ASKERSAMFUNNET (2009-2021)

Tonn CO2-ekvivalenter



Kilde: Miljødirektoratet

- Industri, olje og gass
- Energiforsyning
- Oppvarming
- Veitrafikk
- Sjøfart
- Luftfart
- Annen mobil forbrenning
- Jordbruk
- Avfall og avløp

- Temaplan for handling mot klimaendringene skal bidra til at Asker når målet om å redusere klimagassutslippene med 67 prosent fra 2009 til 2030.
- Asker kommune har sponset kursavgift for lokale bedrifter som har ønsket å bli miljøfyrtårnsertifisert. Kommunen setter i de fleste anskaffelser også krav til at leverandøren skal være sertifisert med miljøledelsessystem.
- Asker kommune deltar i flere regionale og nasjonale nettverk relatert til klimaområdet, slik som blant annet Kortreist Kvalitet (KS), Grønn anleggssektor, Bygg i Tre, Klima Viken og Osloregionens faggruppe for klima og miljø.

- Fra 2021 har Asker kommune hatt et eget klimabudsjett som inngår i handlingsprogrammet. Klimabudsjettet inneholder konkrete tiltak for å redusere de direkte og indirekte klimagassutslippene i tråd med innsatsområdene i temaplanen.
- For å redusere konsekvensene av klimaendringer, kartlegger og systematiserer kommunen kunnskap om grunnforholdene. Arbeidet er viktig både for eksisterende bebyggelse og fremtidige utbyggingsprosjekter. Som en oppfølging av skredkatastrofen i Gjerdrum, har kommunen også ansatt en egen kommunegeolog.

Bærekraftig forbruk

«Den nye kommunen skal ha en innkjøpspolitikk hvor etikk og samfunnsansvar skal legges til grunn. Dette innebærer blant annet å sikre at leverandører oppfyller lov- og forskriftskrav til åpenhet, etikk, miljø, antikorrupsjon og sosiale rettigheter.»

(Intensjonsavtalen 2016)

Asker er en foregangskommune innen sirkulær-økonomi og skal bidra til nye løsninger som reduserer ressursbruk og klimafiendtlig forbruk.

- Kommunen deltar i EUs Circular Cities and Regions Initiative, noe som gir tilgang på nettverk, ekspertbistand og finansiering fra EU.
- Omigjen er etablert i Slemmestad som Norges største ombrukssenter, og har flere brukt-butikker og reparasjonstjenester.
- Rådgivingstjenesten for miljøvennlig oppussing har vært et pilotprosjekt med formål om å redusere forbruket hos innbyggerne. Prosjektet har fått gode tilbakemeldinger, og rådgivingstjenesten skal etableres som en del av kommunens eksisterende energirådgivingstjeneste.
- Kommunen har vedtatt en plattform for bærekraftige anskaffelser. Denne gir føringer for hvordan Asker kommune skal ta hensyn til bærekraft i alle anskaffelser.
- I forbindelse med kommunesammenslåingen ble det etablert et pilotprosjekt for ombruk og redesign av kontormøbler i Asker. Prosjektet bidro til at kommunen reduserte avfallet med 90 tonn, klimagassutslippet med 235 tonn CO2-ekvivalenter og sparte 16 mill. kroner. Møbelprosjektet inngår nå som en del av ordinær drift, og andre kommuner ønsker å lære av Askers erfaringer.



Grønn mobilitet

«Gode klimavennlige transportløsninger er viktig for å gjøre kommunen attraktiv for nye innbyggere og for næringslivet. Den nye kommunen skal satse på fremtidsrettet og miljøvennlig samferdsel [...].»

(Intensjonsavtalen 2016)

Det gjennomsnittlige klimafotavtrykket for en innbygger i Asker er estimert til 12,6 tonn CO₂-ekvivalenter. Dette er 0,6 tonn over landsgjennomsnittet og nesten 10 tonn mer enn hva det gjennomsnittlige fotavtrykket må være på verdensbasis for at vi skal nå Parisavtalens mål. Estimaten baserer seg på nasjonale tall fra det digitale verktøyet Folkets Fotavtrykk.

Andelen elektriske kjøretøy eid av innbyggere og næringsliv i Asker har økt fra 16 prosent i 2019 til 29 prosent i 2022.

I tillegg til en økende elbilandel i Askersamfunnet, er det en nasjonal trend at flere bruker elsykkel. Resultater fra en undersøkelse i Asker kommunes innbyggerpanel viser at 33 prosent mener elsykkel fungerer fint som erstatning for bil nummer to, og 69 prosent mener at elsykkel bidrar til at man kan droppe noen bilturer. Bildeling er noe mindre utbredt blant deltakerne i innbyggerpanelet, men 51 prosent mener at bildeling er et godt tilbud. Det er viktig å understreke at innbyggerpanelet ikke representerer alle innbyggerne i Asker, og at resultatene må tolkes i lys av dette.

ELEKTRISKE KJØRETØY I ASKER

	Personbiler		Varebiler		Lastebiler	
	2019	2022	2019	2022	2019	2022
Andel elkjøretøy av kjøretøy totalt	16 %	29 %	2 %	4 %	0 %	0 %
Andel elkjøretøy av nyregistrerte kjøretøy	64 %	91 %	8 %	25 %	0 %	11 %

Kilde: SSB 11823 og 12906



Foto: Geir Anders Rybakken Ørslien

HOLDNINGER TIL ELSYKKE I ASKER KOMMUNES INNBYGGERPANEL

	2023
Andelen som har prøvd eller bruker elsykkel jevnlig	48 %
Andelen som mener at elsykkel fungerer fint som erstatning for bil nummer to	33 %
Andelen som mener at elsykkel gjør at man kan droppe noen bilturer	69 %

Kilde: Asker kommune

HOLDNINGER TIL BILDELING I ASKER KOMMUNES INNBYGGERPANEL

	2023
Andelen som har prøvd bildeling	8 %
Andelen som mener at bildeling fungerer fint som erstatning for bil nummer to	33 %

Kilde: Asker kommune

- Fylkestinget i Viken har vedtatt å etablere utslippsfrie hurtigbåter på Oslofjorden i 2024. Asker kommune har vedtatt å etablere ny kai for å legge til rette for batteribytte i Slemmestad.
- Det er et mål at den samlede kommunale kjøretøyforvaltningen skal ha 100 prosent nullutslippsbiler, noe som vil redusere utslipene fra kommunens tjenestereiser.

- Kommunen har innført grønne reiseavtaler hvor ansatte får godtgjørelse for ikke å kjøre bil. Dette skal resultere i at ansatte reiser grønnere. Tiltak som bildeling, færre parkeringsplasser og støtte til anskaffelse av elsykkel skal også bidra til dette.

Bygg og anlegg

Alle kommunale bygg og anlegg planlegges og bygges i tråd med høye krav til energiøkonomisering, og skal ivareta kravene til universell utforming. Det er estimert at energiltak i kommunens egne bygg og anlegg kan resultere i en reduksjon av indirekte utslipp på rundt 330 tonn CO₂-ekvivalenter i 2026.

Tabellen til høyre viser at energiforbruket i kommunale bygg har blitt redusert det siste året.

ENERGIBRUK I KOMMUNALE BYGG

	2021	2022
Energiforbruk (kWh)	82 104 622	80 086 934

Kilde: Asker kommune

- Temaplan for eiendom – rom for livet skal beskrive hvordan Asker kommune kan tilrettelegge for en helhetlig og fremtidsrettet eienomsvirksomhet.
- Asker kommune vedtok i januar 2020 å fortsatt delta i innovasjonsprogrammet FutureBuilt 2.0. FutureBuilt er et regionalt program som gjennom konkrete forbildeprosjekter skal demonstrere innovative løsninger, strekke seg mot nullutslipp og samtidig bidra til et godt bymiljø og sosial bærekraft.
- FutureBuilt-prosjektet Nedre Sem Låve er et pilotprosjekt i EUs Circular Cities and Regions Initiative. Det er også gjennomført pilotprosjekter med fossilfrie avløps- og overvannsrør i prosjektene i Vaterlandsveien, Petersrønningen og Teglverksveien.
- Det er etablert lokale energisentraler basert på grunnvarme på Vestre Billingstad og Høn-Landås.
- I private utbyggingsprosjekter vektlegges klima i stadig økende grad. Prosjektet Trekanten kjøpesenter er et kandidatprosjekt til Future-Built, og bygget vil bli Breeam-sertifisert.
- Torvbråten skole fikk Nohrcons pris for årets skolebygg i 2021. Skolen er oppført i massivtre, har 60 prosent lavere klimafotavtrykk enn et tradisjonelt referansebygg, og er Svanemerket.
- Det er gjennomført en utskiftning av ventilasjonsanlegget på Risenga svømmehall.
- I 2022 startet utskiftningen av veibelysningen til LED-lysarmaturer. I løpet av 2023 og fremover har kommunen planlagt å skifte ut om lag 2000 armaturer årlig.
- Kommunen har innført gratis energirådgivning til innbyggerne, og en ny tilskuddsordning til energisparing ble innført høsten 2021. I løpet av 2021 og 2022 fikk 79 husholdninger tilskudd.



God helse



Asker kommune skal legge til rette for at innbyggerne kan leve friske og sunne liv. Kommunen har ansvar for å skape bærekraftige løsninger som møter helseutfordringene i samfunnet, motvirker sosiale helseforskjeller og fremmer god helse og livskvalitet for alle, uansett alder.

KOMMUNEPLANENS MÅL

God helse

Askersamfunnet sikrer god helse og fremmer livskvalitet for alle, uansett alder.

Nøkkeltall	2019	2020	2021	2022
Askersamfunnet arbeider helsefremmende og forebyggende for å oppnå god folkehelse, motvirke utenforskap og redusere risikoen for sykdom og tidlig død.				
Andelen 9-åringer som er vaksinert mot meslinger	96,1 %	97,0 %	97,3 %	96,2 %
Andel av befolkningen (20-66 år) som mottar stønad til livsopphold	12 %	Tall kommer	Tall kommer	Tall kommer
Innbyggere (0-74 år) som har vært i kontakt med fastlege angående muskel- og skjelettplager, per 1000 innbyggere	307	301	Tall kommer	Tall kommer
Andelen ungdomsskoleelever som er lite fysisk aktive	13 %	Ikke målt	Ikke målt	12 %
Andelen innbyggere over 18 år som har minst 30 minutter moderat fysisk aktivitet 4+ dager i uken	Ikke målt	Ikke målt	22,2 %	Ikke målt
Andelen ungdomsskoleelever som er fornøyd med helsa si	73 %	Ikke målt	Ikke målt	68 %
Innbyggere (0-74 år) som har vært i kontakt med fastlege angående psykiske symptomer og lidelser, per 1000 innbyggere	146	148	Tall kommer	Tall kommer
Andelen innbyggere (16-66 år) som verken er i arbeid eller utdanning	17 %	Tall kommer	Tall kommer	Tall kommer
Andelen innbyggere (67-74 år) i arbeid	21,6 %	21,4 %	22,4 %	23,1 %
Innbyggere over 75 år innlagt på sykehus med hoftebrudd, per 1000 innbyggere	Tall kommer	Tall kommer	Tall kommer	Tall kommer
Andelen innbyggere over 18 år som opplever at de er plaget av støy fra trafikk hjemme	Ikke målt	Ikke målt	10,4 %	Ikke målt

Innbyggerne har tilgang til grunnleggende, helhetlige og forsvarlige helsetjenester av god kvalitet og til rett tid.

Andelen årsverk med fagutdanning i de kommunale pleie- og omsorgstjenestene med relevant fagutdanning	Ikke målt	72,7 %	76,5 %	Tall kommer
---	-----------	--------	--------	-------------

Innbyggere som mottar helsetjenester lever aktive og selvstendige liv, tar medansvar for egen helse og deltar i utforming av tjenestene ut fra den enkeltes forutsetninger og behov.

Andelen innbyggere over 80 år som bor hjemme	Ikke målt	90,4 %	89,8 %	90,9 %
--	-----------	--------	--------	--------

Asker kommune samarbeider aktivt med innbyggere, frivilligheten og næringslivet for å møte fremtidens helseutfordringer.

Nøkkeltall under utvikling

Systematisk folkehelsearbeid

«Kommunen satser sterkt på folkehelse gjennom tidlig innsats og forebyggende helsearbeid. God folkehelse er viktig på alle politikkområder.»

(Intensjonsavtalen 2016)

Prinsippet om «helse i alt vi gjør» er godt forankret i Asker kommune. God helse og livskvalitet er et område som favner bredt og berører alle tjenesteområder. Kommuneplanen legger til grunn at det skal utvikles attraktive og helsefremmende lokalsamfunn, blant annet gjennom utvikling av møteplasser, aktivitetstilbud og infrastruktur.

- Det er arbeidet systematisk med å legge folkehelseperspektivet til grunn i alt planarbeid. Folkehelse er et tverrgående tema som skal ivaretas i alle temaplaner og på alle tjenesteområder.
- Den lovpålagte kartleggingen over folkehelsen (levetårskartlegging) gjennomføres våren 2023.
- Asker kommune har vedtatt en handlingsplan for forebygging av selvmord som bygger på den nasjonale handlingsplanen mot selvmord.
- Kommunen har vedtatt en veteranplan som skal gi innbyggere som har deltatt i internasjonale operasjoner anerkjennelse for innsatsen de har utført, og legge til rette for oppfølging for de som har behov for det.



Psykisk helse og livskvalitet

«Den nye kommunen vil legge til rette for [...] god fysisk og psykisk helse [...] og høy livskvalitet for den enkelte innbygger [...].»

(Intensjonsavtalen 2016)

God livskvalitet er en verdi i seg selv, og fremmer helse, sunne levevaner og styrker motstandskraften i møte med belastninger. Innbyggerne i Asker har generelt god helse. Det finnes imidlertid store sosiale ulikheter. Det hver enkelt gjør i hverdagen har stor betydning for livskvaliteten, og det å være i arbeid kan gi positive helseeffekter. Det er en liten økning i andelen eldre i alderen 67 til 74 år som er i arbeid, og andelen er høyere i Asker enn i landet som helhet. Dette er en positiv utvikling med tanke på målet om god livskvalitet hos alle, uansett alder.

Ungdataundersøkelsen fra 2022 viser at 16 prosent av ungdomsskoleelevene opplever høy totalbelastning av psykiske plager. Andelen er uendret siden 2019. I den voksne befolkningen er den tilsvarende andelen 3,4 prosent.

Andelen ungdomsskoleelever som bruker smertestillende minst ukentlig har økt fra 2019 til 2022, og økningen er størst blant innbyggere i gamle Asker kommune og gamle Røyken kommune. Videre viser nøkkeltallene at andelen ungdomsskoleelever som er fornøyd med helsen sin har gått ned siden 2019, og ligger nå på 68 prosent. Dette er på samme nivå som landsgjennomsnittet. Tidligere hadde Asker resultater noe over landsgjennomsnittet.

ANDELEN UNGDOMSSKOLEELEVER SOM OPP- LEVER HØY TOTALBELASTNING AV PSYKISKE PLAGER

Kommune	2019	2022
Hurum	18 %	15 %
Røyken	17 %	19 %
Gamle Asker	15 %	15 %
Sammenslått	16 %	16 %

Kilde: Ungdata

ANDELEN VOKSNE INNBYGGERE SOM OPP- LEVER HØY TOTALBELASTNING AV PSYKISKE PLAGER

Kommune	2021
Hurum	4,7 %
Røyken	4,5 %
Gamle Asker	2,8 %
Sammenslått	3,4 %

Kilde: Folkehelseundersøkelsen Viken



Foto: Vibeke Glosli

Mange forhold påvirker innbyggernes helse og livskvalitet, slik som for eksempel tilgang til aktive nærmiljøer, de fysiske omgivelsene, oppvekst- og skoleforhold, tilgang på arbeid og forhold knyttet til levevaner. Asker kommune har en målrettet innsats og involverer hele organisasjonen, næringslivet og frivillig lag og foreninger i dette arbeidet.

ANDELEN UNGDOMSSKOLEELEVER SOM BRUKER SMERTESTILLENDE MINST UKENTLIG

Kommune	2019	2022
Hurum	17 %	19 %
Røyken	17 %	21 %
Gamle Asker	15 %	19 %
Sammenslått	15 %	20 %

Kilde: Ungdata

Bærekraftige helse- og omsorgstjenester

«Det tilbys gode helse- og omsorgstjenester med vekt på forebygging, rehabilitering og tjenester i hjemmet med en god dekningsgrad med tilstrekkelig antall omsorgsboliger og sykehjemsplasser. Psykisk helse og rus prioriteres og videreutvikles [...].»

(Intensjonsavtalen 2016)

Harmonisering av tjenestetilbudet er en forutsetning for at Asker kommune skal kunne tilby gode og likeverdige tjenester til innbyggerne uavhengig av hvor de bor. Senterstrukturen er etablert for å bidra til at folk kan leve gode liv der de allerede bor. Videre er det etablert innbyggertorg i hele kommunen. Innbyggertorgene skal blant annet tilrettelegge for innbyggermedvirkning, som er en viktig del av folkehelsearbeidet.

Befolkningsprognosene viser at andelen eldre vil øke radikalt de neste årene, og dette vil legge press på kommunens velferdstilbud. Det er i 2022 etablert et program som skal jobbe med nødvendig omstilling av kommunens velferdstjenester. Dersom dekningsgraden for heldøgnsomsorg reduseres, må det parallelt skje en oppbygging av ambulante tjenester og lavterskel-/støttetjenester, økt bruk av velferdsteknologi og nye måter å jobbe på.

Tabellen til høyre viser hvor mange hjemmeboende personer som i gjennomsnitt har ventet på langtidsplass den siste måneden. Antallet er lavt og har vært stabilt i 2022. Dette viser at Asker kommune er godt dimensjonert i forhold til behovet. De hjemmeboende som venter på langtidsplass mottar andre tjenester som hjemmesykepleie, rullerende korttidsopphold og/eller dagsenter i påvente av plass. Hvis de ikke klarer seg hjemme, får de tildelt et langtidsopphold eller et lengre opphold på en korttidsplass.

LANGTIDSOPPHOLD I INSTITUSJON

	2020	2021	2022
Antall hjemmeboende personer som venter på plass på institusjon (langtidsopphold)	3,0	5,3	1,8

Kilde: Asker kommune

Psykisk helse- og rustjenesten jobber for å harmonisere lavterskeltilbudene i kommunen. I tillegg jobber kommunen for at flere skal ha en meningsfull aktivitet i hverdagen, og flere lavterskeltilbud utvikles i samarbeid med frivilligheten. Psykisk helse- og rustjenesten ivaretar brukermedvirkning gjennom flere ulike tiltak. Det har i 2022 vært en stor økning i antall deltakere på kurs og gruppetiltak i mestringstilbudet «Rask psykisk helsehjelp». Bakgrunnen for økningen er trolig at behovet har økt i befolkningen generelt, at tilbudet har blitt mer kjent, og at tjenesten etter pandemien igjen har hatt mulighet til å tilby flere kurs.

BEHANDLINGSTILBUD FOR MILDERE TIL MODERATE PSYKISK HELSE- OG RUSUTFORDRINGER

	2021	2022
Antall deltakere på kurs og grupper hos «Rask psykisk helsehjelp»	177	1869

Kilde: Asker kommune

Asker har god kvalitet på tjenestene. Samtidig er kostnadsnivået høyere, noe som blant annet skyldes en høyere standard sammenlignet med andre kommuner. Kommunen har kort ventetid og en rekke pårørendetilbud. En viktig del av et godt

tjenestetilbud er helhet og sammenheng i tilbudet. I dag er det fortsatt utfordringer knyttet til koordinering for den enkelte bruker og den enkelte familie. Dette er noe kommunen vil jobbe videre med.

- Temaplan Leve hele livet – i et aldersvennlig Asker skal legges til rette for bærekraftig tjenesteutvikling slik at Askers innbyggere får en trygg alderdom med gode velferdstjenester.
- Temaplan Mestre hele livet – psykisk helse og rus skal bidra til et mer helsefremmende lokalsamfunn med gode tjenester til personer med utfordringer knyttet til psykisk helse og rus.
- Temaplan På lik linje – personer med nedsatt funksjonsevne skal bidra til at målgruppen får en god oppvekst og gode overganger mellom de ulike livsfasene.
- Det er etablert flere nye boliger og bo- og omsorgssenter i perioden. Eksempler på dette er Hurum bo- og omsorgssenter, Korpåsen bofellesskap med 12 leiligheter for unge voksne med nedsatt funksjonsevne, Klokkearstua med 12 nye boliger for brukere innen psykisk helse og rus, Bråsetveien med 6 nye barneboliger og Skolebakken med avlastningstilbud til barn og unge.
- Kommunen har utviklet en innsatstrapp som verktøy for strategisk planlegging mot bærekraftige velferdstjenester. Innsatstrappen skal synliggjøre nivået av inngripen i den enkeltes liv, og skal bidra til å mobilisere ressurser i enkeltmennesket.
- Asker har utviklet en helhetlig boligtrapp for eldre som skal bidra til å anslå fremtidige investeringer, driftsutgifter og dekningsgrad for heldøgns omsorg. Et differensiert botilbud kan bidra til at innbyggere kan være aktive i eget liv og bo lengst mulig i eget hjem.
- En brukerundersøkelse blant pårørende i avlastningstjenesten for barn og unge viser at 79 prosent er fornøyd med tjenesten.
- Asker kommune ble nominert til Leve hele livet-prisen i 2021.
- Asker kommune har utarbeidet en modell for aktiv omsorg, der hensikten er å ivareta beboernes sosiale, fysiske og kulturelle behov. Målgruppen er beboere på sykehjem og i omsorgsboliger.
- Asker kommune har, både i egen regi og i samarbeid med andre, ulike aktivitetstilbud til personer med psykisk helse- og rusutfordringer. Aktivitetssentrene i Slemmestad, Tofte og Asker sentrum, Grindestua, Fontenehusene i Asker og på Tofte og NaKuHel er eksempler på aktører som har tilrettelagt aktiviteter for målgruppen.
- Velferdsplan er en modell for å sikre langsiktige, tverrfaglige og koordinerte tjenester rettet mot innbyggere og familier med sammensatte behov.
- Asker har deltatt som pilotkommune i et nasjonalt prosjekt hvor formålet er å gi opplæring og støtte i hvordan kommunene kan bruke FN-konvensjonen om rettighetene til mennesker med nedsatt funksjonsevne i arbeidet sitt.
- Det er etablert et tverrfaglig FACT ung-team sammen med spesialisthelsetjenesten. Teamet samhandler systematisk om tjenester til ungdom mellom 12 og 18 år som ikke har nytte av ordinært tjenestetilbud, men trenger intensiv, langvarig og koordinert innsats.
- Den nasjonale barnevernreformen trådte i kraft fra 2022, og Asker kommune var tidlig ute med å forberede reformen og styrke barnevernet. Tjenestetilbudet er tilpasset lokal kontekst, og arbeidet med forebygging og tidlig innsats er styrket.

God utdanning



For å nå målene om en bærekraftig fremtid, er læring og utdanning avgjørende. God utdanning er viktig for den enkelte, for det sosiale fellesskapet og for samfunnet som helhet. Utdanning og læring skal fremme demokratiske verdier og holdninger. Det handler om å utvikle skaperglede, engasjement og nysgjerrighet, og gi alle mulighet til å utfolde seg.

Læring foregår hele livet og på mange arenaer, slik som i barnehager, skoler, skolefritidsordning, voksenopplæring, introduksjonsprogram, bibliotek, kulturskole og på ulike kulturarenaer.

Asker kommune skal fremme samhandling mellom de ulike arenaene og aktørene. Slik kan kommunen bidra til at den enkelte opplever trygghet, inkludering, deltakelse, engasjement og god livskvalitet.

KOMMUNEPLANENS MÅL

God utdanning

Askersamfunnet sikrer inkluderende, rettferdig og god utdanning og fremmer muligheter for livslang læring for alle.

Nøkkeltall	2019	2020	2021	2022
Askersamfunnet har inkluderende og trygge oppvekstmiljøer med leke- og læringsarenaer som fremmer sosial kompetanse, mestring, tilhørighet og god helse.				
Andelen ungdomsskoleelever som sier at de er fornøyde med sitt lokalmiljø	70 %	Ikke målt	Ikke målt	70 %
Andelen elever (7. trinn) som svarer at de har blitt mobbet av medelever, mobbet digitalt og/eller blitt mobbet av voksne på skolen 2-3 ganger i måneden eller oftere	Ikke målt	7,8 %	6,9 %	7,7 %
Andelen elever (10. trinn) som svarer at de har blitt mobbet av medelever, mobbet digitalt (på skolen) og/eller blitt mobbet av voksne på skolen 2-3 ganger i måneden eller oftere	Ikke målt	4,4 %	3,4 %	5,4 %
Elevenes trivsel på skolen (7. og 10. trinn), skala 1-5 hvor 5 er best	4,2	4,1	4,2	4,2
Foreldrenes opplevelse av barnets trivsel i barnehagen, skala 1-5 hvor 5 er best	Ikke målt	4,8	4,7	4,7
Alle barn har tilgang til barnehage av god kvalitet som bidrar til trygghet, utvikling og læring, og som forbereder barna til å begynne i grunnskolen.				
Andelen barnehagelærere i forhold til grunnbemanning	Ikke målt	39,7 %	41,3 %	39,1 %
Foreldrenes opplevelse av barnehagens bidrag til barnets utvikling, skala 1-5 hvor 5 er best	Ikke målt	4,6	4,6	4,6
Alle fullførte likeverdig grunnskole med opplæring av god kvalitet, har høyt læringsutbytte og et godt grunnlag for å fullføre videregående opplæring.				
Elevenes opplevelse av opplæring som motiverer og fremmer læring (Vurdering for læring, 7. og 10. trinn), skala 1-5 hvor 5 er best	3,7	3,5	3,6	3,6
Elevenes motivasjon for skole og skolearbeide (7. og 10. trinn), skala 1-5 hvor 5 er best	3,6	3,5	3,6	3,5
Andelen elever som fullfører videregående opplæring innen fem/ seks år	83 %	83 %	84 %	Tall kommer
Skolenes bidrag til elevenes læring (skolebidragsindikator, 5.-7. trinn), indeks hvor >0 er bedre enn landsgjennomsnittet	Ikke målt	0,5	0,2	0,3
Skolenes bidrag til elevenes læring (skolebidragsindikator, 8.-10. trinn), indeks hvor >0 er bedre enn landsgjennomsnittet	Ikke målt	Tall kommer	Tall kommer	Tall kommer
Barn og unge utvikler relevant kompetanse for fremtidens samfunn og arbeidsliv, med særlig vekt på yrkesrettede fag, teknologi, innovasjon og entreprenørskap.				
Andelen ungdomsskoleelever som svarer at de tror at de kommer til å få et godt og lykkelig liv	71 %	Ikke målt	Ikke målt	69 %
Elevenes (Vg1) svar på "Er du interessert i å lære på skolen?", skala 1-5 hvor 5 er best	Ikke målt	4,0	3,9	3,8
Andelen lærere som oppfyller kompetansekrav for undervisning i fag de underviser i	Ikke målt	78,0 %	81,0 %	83,5 %
Andelen innbyggere (16-25 år) som verken er i arbeid eller utdanning	11 %	Tall kommer	Tall kommer	Tall kommer
Sysselsatte med bestått fagprøve, plassering i Kommune-NM hvor 1 er best	348	350	349	Tall kommer

Inkluderende og trygge oppvekstmiljøer

«Den nye kommunen skal skape gode bomiljøer, gode oppvekstvilkår og trygge lokalsamfunn for innbyggerne.»

(Intensjonsavtalen 2016)

Asker kommune er på god vei mot målet om å skape inkluderende og trygge oppvekstmiljøer. Nøkkeltallene viser at 70 prosent av de unge er fornøyde med lokalmiljøet sitt, noe som er høyere enn nasjonale tall. Barn og foreldre er generelt fornøyde med barnehage- og skoletilbudet i kommunen. Samtidig er det for mange elever som opplever mobbing. Resultatene for Asker er bedre enn landsgjennomsnittet. Kommunen jobber likevel systematisk med å skape inkluderende leke- og læringsarenaer som fremmer sosial kompetanse, mestring, tilhørighet og god helse.

Utenforskap er en stadig voksende samfunnsutfordring. Ungt utenforskap handler om den økende andelen barn og unge som opplever å ikke tilhøre et fellesskap, og som over tid faller ut av arbeid eller utdanning. Utenforskap kan føre til dårlig helse og livskvalitet hos den enkelte, og er også en stor samfunnsutfordring med betydelige økonomiske konsekvenser. Asker kommune arbeider aktivt med å forebygge og motvirke utenforskap blant barn og unge.

Andelen elever som fullfører videregående opplæring har økt de siste årene, og er signifikant høyere i Asker enn i landet som helhet. Andelen innbyggere som verken er i arbeid eller utdanning er signifikant lavere i Asker enn i landet som helhet. Dette viser at kommunen jobber aktivt med tidlig innsats, og har en grunnskole med opplæring av god kvalitet som gir et godt grunnlag for å fullføre videregående opplæring.

Tabellen under viser at færre ungdomsskoleelever vil ta utdanning på universitet eller høyskole i 2022 enn i 2019. Nedgangen kan sees i alle de tre gamle kommunene, men er størst i Hurum. Det er færrest elever i gamle Hurum kommune som ser for seg å ta høyere utdanning, mens andelen er høyest i gamle Asker kommune. De nasjonale tallene viser en tilsvarende nedgang. Den nasjonale rapporten presiserer imidlertid at dagens unge er en svært utdanningsorientert generasjon.

ANDELEN UNGDOMSSKOLEELEVER SOM TROR DE VIL TA UTDANNING PÅ UNIVERSITET ELLER HØYSKOLE

Kommune	2019	2022
Hurum	62 %	48 %
Røyken	65 %	58 %
Gamle Asker	75 %	68 %
Sammenslått	72 %	63 %

Kilde: Ungdata



- Å høre til – temaplan for oppvekst gir føringer for en helsefremmende og inkluderende praksis, samt kompetente, helhetlige og innovative oppvekststjenester. Planen skal bidra til trygge og aktive lokalsamfunn for barn, unge og familier, og legge til rette for at fremtidens medborgere kan være aktive deltakere i samfunnsutviklingen.
- Asker deltar som pilotkommune i den nasjonale satsingen Kompetanseløftet for spesialpedagogikk og inkluderende praksis. Målet er at alle barn og unge får realisert sitt potensial for læring og utvikling i inkluderende fellesskap.
- PP-tjenesten skal i stor grad være tilgjengelig i barnehage og skole, der barn og unge er til daglig. Det er innført et pedagogisk støtteteam for barnehagene. Tilsvarende har skolene faste PP-rådgivere som har planlagt tilstedeværelse på skolene og deltar i det tverrfaglige samarbeidet.
- Det ble i 2022 opprettet ny spesialavdeling på Sydslogen skole. Avdelingen er en av fire spesialavdelinger på barnetrinnet, og gir et tilrettelagt opplæringstilbud til barn med omfattende behov. Avdelingen ivaretar både skole og SFO, og tar imot barn fra hele Asker.
- Kommunen er tildelt akkreditering for alle kommunale barnehager og skoler i Erasmus+, som er EUs program for utdanning og opplæring. En slik akkreditering gir medarbeidere og elever mulighet for samarbeid og hospitering med institusjoner i hele EU. Målet er å øke kvaliteten og bidra til å løse felles utfordringer knyttet til miljø, demokrati og kulturforståelse.

Kvalitet og kompetanse i barnehagene

«Den nye kommunen skal ha full barnehagedekning der familiene skal tilbys barnehageplass med utgangspunkt i der de bor. Tilbudet gis av offentlige og private barnehager.»

(Intensjonsavtalen 2016)

Asker kommune jobber målrettet med å tilrettelegge for trygge og gode leke- og læringsmiljøer for barn og unge, og resultater viser at barnehagene holder god kvalitet. Trivselsundersøkelsen i barnehagene viser at barna trives godt. Resultatene sammenfaller med foreldrenes tilbakemelding i foreldreundersøkelsen om deres opplevelse av barnehagens bidrag til barnas utvikling. Resultatene for Asker er på linje med landsgjennomsnittet og nabokommunene.

Utfordringen med å rekruttere barnehagelærere har økt de siste årene. Nøkkeltallene viser at andelen barnehagelærere nå er 39,1 prosent. Andelen har vært stabil siden 2020. Andelen barnehageansatte med dispensasjon fra utdanningskravet har økt fra 7,4 til 14,5 prosent i kommunale barnehager, og 15 av 32 kommunale barnehager oppfyller pedagognormen (har ikke dispensasjon fra utdanningskravet). Konkurransen med nabokommunene og barnehageeierne imellom er sterk når det gjelder rekruttering, og tall for landet viser at dette også er en nasjonal utfordring.

I tråd med føringene i intensjonsavtalen, har Asker både offentlige og private barnehager. Omfanget av private barnehageplasser er størst i gamle Røyken kommune med 85 prosent, mens litt over halvparten av plassene i gamle Hurum kommune og gamle Asker kommune er private. Til sammen var 63 prosent av plassene i de tre gamle kommunene i private barnehager, mens de øvrige 37 prosent var i kommunale. Fordelingen har endret seg lite siden kommunesammenslåingen.

ANDELEN BARNEHAGELÆRERE I FORHOLD TIL GRUNNBEMANNING

Region	2022
Asker	39,1 %
Bærum	36,8 %
Drammen	42,2 %
Viken	40,2 %
Norge	43,1 %

Kilde: Utdanningsdirektoratet

ANDELEN BARNEHAGEPLASSER I PRIVAT BARNEHAGE

Kommune	2019	2022
Hurum	52 %	
Røyken	85 %	
Gamle Asker	57 %	
Sammenslått	63 %	64 %

Kilde: SSB 13502



- Asker kommune har vedtatt å bygge nye barnehager på Føyka og Søndre Borgen. De nye byggene vil øke kapasiteten, gi mer fleksible løsninger for utnytting av arealer og en kvalitet i tråd med dagens krav til barnehagebygg.
- Kommunen legger til rette for tilskudd til videreutdanning i form av deltidsstudier eller arbeidsplassbasert barnehagelærerutdanning (ABLU) for å øke andelen barnehagelærere. Det er høy gjennomføringsgrad blant deltakere på disse studiene, og de fleste blir i jobben også etter endt utdanningsløp.
- Kommunene har etablert en standard for tilvenning i barnehage og en standard for trygt og godt barnehagemiljø. Standardene inneholder en rekke tiltak for å sikre at barn i private og kommunale barnehager er omgitt av profesjonelle ansatte.

Kvalitet og kompetanse i skolene

Asker kommune jobber målrettet med å tilrettelegge for et godt psykososialt miljø for elevene på skolen. Resultater fra spørreundersøkelser vitner om god kvalitet i skolen.

Elevenes opplevelse av egen motivasjon for læring og at opplæringen fremmer læring har holdt seg stabil siden før kommunesammenslåingen. Det har vært en god utvikling i antall lærere som oppfyller kompetansekravene i de fagene de har undervisning i. Satsningen på videreutdanning av lærere, og arbeidet med rekruttering av lærere med rett kompetanse, er faktorer som kan ha bidratt til den positive utviklingen.

Nøkkeltallene viser en økning i andelen elever som opplever mobbing på skolen. Nasjonalt var det i 2022 en stor økning i elever som rapporterte å bli mobbet. Sammenlignet med den nasjonale trenden, er økningen mye lavere i Asker. Kommunens ambisjon er at ingen barn og unge skal oppleve mobbing, og innsatsen for et godt og trygt læringsmiljø må derfor videreføres.

Resultatene fra ungdataundersøkelsen viser at ungdomsskoleelever i økende grad opplever press om å gjøre det bra på skolen. Ungdomsskoleelevenes tro på fremtiden er litt lavere i 2022 enn i 2019, og det er en tilsvarende nedgang i de nasjonale tallene. Det er foreløpig ikke mulig å si om nedgangen har sammenheng med koronapandemien.

ANDELEN UNGDOMSSKOLEELEVER SOM OPPLEVER PRESS OM Å GJØRE DET BRA PÅ SKOLEN

Kommune	2019	2022
Hurum	30 %	31 %
Røyken	27 %	38 %
Gamle Asker	32 %	39 %
Sammenslått	31 %	38 %

Kilde: Ungdata

→ Flere skoler er ferdigstilt i perioden. De nye skolene har lagt til rette for et godt og stimulerende læringsmiljø, og har gitt et løft for aktiviteter i lokalene utenom skoletid. Torvbråten skole sto ferdig i 2021 og inkluderer flerbrukshall. Risenga ungdomsskole åpnet i 2020, og er et viktig tilskudd for kulturskolen og kulturlivet med tilrettelagte lokaler for undervisning og for dem som spiller instrumenter.



Material analyse



Barnehage- og skolekapasitet

«Nåværende skolestruktur opprettholdes. Det utarbeides en ny skole- og barnehagebehovsplan for den nye kommunen, som grunnlag for videre tilpasning. Den nye kommunen skal ha full barnehagedekning der familiene skal tilbys barnehageplass med utgangspunkt i der de bor.»

(Intensjonsavtalen 2016)

Temaplan for barnehage- og skolekapasitet skal bidra til en hensiktsmessig skolestruktur innenfor gitte rammer. Siden 2020 er det vedtatt flere endringer i skolekretsene ved de gamle kommunegrensene for å etterleve nærskoleprinsippet og utnytte eksisterende skolekapasitet. Det er fortsatt nødvendig med strukturelle endringer for å sikre bedre utnyttelse av skolekapasiteten, da for lav kapasitetsutnyttelse og små skoler gir en høyere kostnad per elev.

Siden kommunesammenslåingen har kommunen samlet sett hatt full barnehagedekning. Tabellen til høyre viser imidlertid at dekingen varierer mellom områdene i kommunen. Barnehagedekningen er i 2023 mest presset nord i kommunen, noe som henger sammen med at utbyggingen på Billingstad har gått raskere enn forventet. Det er imidlertid bedre deking i tilleggende områder, hvor flere barnehager er lokalisert nært pressområdet. Det er dermed mulig å få en barnehageplass i rimelig nærhet til bosted.

BARNEHAGEDEKNING

Område	Total kapasitet januar 2023	Ledige plasser januar 2023
Asker Sør	1225	167
Asker Midt	1436	8
Asker Sentrum	1616	181
Asker Nord	1284	-95
Sammenslått	5561	261

Kilde: Asker kommune

- Temaplan for barnehage- og skolekapasitet gir føringer for hvordan kommunen skal sikre nok kapasitet i barnehager og skoler. Planen skal bidra til å løse utfordringene med å utnytte barnehage- og skolebyggene i kommunen, og vise hvor det er behov for å gjøre tiltak som for eksempel å bygge nytt eller endre kretsgrenser.
- Kommunen har vedtatt reguleringsplan for utvidelse av Hvalstad skole til en fire-parallells barneskole. I tillegg til flere klasserom vil nye Hvalstad skole blant annet inneholde idretts-hall, nye lokaler til SFO og nye spesialrom.
- Kommunen har vedtatt å bygge ny barne- og ungdomsskole i Sætre for å sikre en tilfredsstillende skolekapasitet i området Sætre-Åros. Det skal bygges turnhall/ flerbrukshall i tilknytning til skolen.
- Det er lagt til rette for å bygge barnehage i tilknytning til utbyggingen på Vestre Billingstad, og i 2022 åpnet barnehagen på området.



Innovasjon, digitalisering og næringsutvikling



Innovasjon, digitalisering og næringsutvikling er viktige virkemidler i møte med fremtidens utfordringer. Asker kommune har styrket arbeidet med systematisk tjenestee-innovasjon, blant annet gjennom å ta i bruk og skalere nye løsninger.

Partnerskap og samarbeid med nettverk både lokalt, regionalt, nasjonalt og internasjonalt er viktig for å lykkes. Digitale løsninger er viktig for innbyggernes deltakelse og medvirkning i planarbeidet, og for å lage en felles kommuneplanens arealdel.

Asker har et variert og lønnsomt næringsliv, som møter sterk konkurranse fra andre kommuner i hovedstadsområdet. Som kommune benytter Asker virkemidler som nettverksbygging, tilskudd, anskaffelser og byggesaksbehandling for å stimulere til næringsutvikling. Tilgang på kvalifisert arbeidskraft, samt en helhetlig og robust teknisk og digital infrastruktur, er viktig for at kommunen skal være attraktiv for næringslivet.

KOMMUNEPLANENS MÅL

Innovasjon, digitalisering og næringsutvikling

Askersamfunnet har en levende innovasjonskultur, en sikker digital infrastruktur av høy kvalitet og et attraktivt, inkluderende og bærekraftig næringsliv.

Nøkkeltall	2019	2020	2021	2022
Askersamfunnet arbeider målrettet med innovasjon og digitalisering for å møte fremtidens utfordringer.				
Tildelte midler til Askersamfunnet fra Innovasjon Norge, EU eller Forskningsrådet, mill. kr	89	121	80	70
Andelen arbeidsplasser i informasjons- og kommunikasjons-bedrifter	3,1 %	3,3 %	3,1 %	3,2 %
Antall registrerte patenter i Askersamfunnet, per 100 000 innbyggere	19,1	6,3	8,3	8,2
Andelen installerte smarte vannmålere	42 %	80 %	90 %	92 %

Askersamfunnet har en sikker digital infrastruktur av høy kvalitet.

Andelen husholdninger med bredbåndsdekning med minst 100 Mbit/s	Ikke målt	92 %	95 %	98 %
Andelen husholdninger med fiber/ 1GB fastnett	Ikke målt	78 %	93 %	95 %
Andelen husholdninger med 5G	Ikke målt	0 %	30 %	60 %
Andelen husholdninger med LoRaWan	Ikke målt	90 %	90 %	Tall kommer

Askersamfunnet har et attraktivt og innovativt næringsliv som bidrar til arbeidsplasser og verdiskaping.

Total plassering i Kommune-NM	14	14	11	Tall kommer
Plassering i Kommune-NM blant kommuner i Viken	5	4	4	Tall kommer
Andelen vekst i arbeidsplasser av befolkningsveksten	47 %	-101 %	83 %	49 %

Innovasjon

«Den nye kommunen skal møte framtidens utfordringer på en offensiv måte med et tjenestetilbud hvor innovasjon står i sentrum.»

(Intensjonsavtalen 2016)

Asker skal gjennom innovasjonsarbeid sikre at kommunen fornyer seg, er i stand til å løse fremtidige samfunnsutfordringer og at organisasjonen har omstillings- og tilpasningsevne. Asker kommune har ikke en egen temaplan for innovasjon. Innovasjon er et tverrgående tema som skal ivaretas i alle temaplaner og på alle tjenesteområder.

Senter for innovasjon og læring (Seil) er kommunens kraftsenter for tverrgående innovasjon og utvikling, og har en særlig rolle for å sikre systemisk arbeid med innovasjon. Seil bidrar til kompetanseutvikling i hele organisasjonen gjennom kurs og opplæring i verktøy og metodikk. Seil bistår også tjenesteområdene med implementeringsstøtte og kompetanse på innovasjon, tjenstedesign, prosjektledelse, bærekraft og medborgerskap.

- Seil er etablert som kommunens sektorovergripende møte- og innovasjonsarena for samfunns- og tjenesteutvikling. Antall besøkende har økt jevnt etter koronapandemien, og senteret har i dag 4000-5000 besøkende hver måned.
- Kommunens lederutviklingsprogram har gitt kommunens ledere kompetanse om transformasjonsledelse og ledelse for fremtiden.
- Kurset «Bærekraft i praksis» gjennomføres jevnlig, og er ett av flere kurs som skal bidra til at ledere og medarbeidere jobber mer systematisk med bærekraftsarbeid.
- Asker deltar i KS' Strategisk råd for innovasjon og forskning og KS' Partnerskap for radikal innovasjon.

Digitalisering og digital infrastruktur

«Hverdagen gjøres enklere for innbyggerne og næringslivet ved etablering av døgnåpen forvaltning med digitale selvbetjeningsløsninger der det er mulig. Tjenesteutvikling gjennomføres med vekt på ny teknologi og digitalisering [...].»

(Intensjonsavtalen 2016)

Asker har en godt utbygget digital infrastruktur. I løpet av de siste to årene har kommunen fått en 5G-dekning på 60 prosent, og andelen husholdninger med bredbåndsdekning og fibernett er på henholdsvis 98 og 95 prosent.

Det var i arbeidet med kommunereformen viktig at den nye kommunen skulle få et digitalt løft for å bidra til økt kvalitet i tjensteproduksjonen. Innbyggerne skulle også sikres et likeverdig tilbud av digitale tjenester.

Asker kommune har i perioden jobbet aktivt med å etablere løsninger som muliggjør døgnåpen forvaltning med digitale selvbetjeningsløsninger, og dette arbeidet har i stor grad lyktes. Kommunen har imidlertid hatt noen utfordringer med hendelser relatert til personvern og informasjonssikkerhet, blant annet knyttet til publisering av postlister.

For å sikre god tjensteproduksjon er det viktig at administrative prosesser understøttes godt digitalt. Kommunen er godt i gang med å automatisere prosesser knyttet til identitets- og tilgangskontroll. Det er fortsatt en utfordring å tilgjengeliggjøre og gjenfinne informasjon fra saksbehandlingsløsninger i de gamle kommunene.

Den lokale tekniske digitale infrastrukturen har blitt modernisert, noe som gjorde det mulig å raskt etablere hjemmekontor for mange ansatte under pandemien. En utrulling av videoløsninger var allerede igangsatt våren 2020 da koronapandemien startet, og pandemien sørget for at løsningene ble en del av arbeids- og skolehverdagen på rekordtid.

Asker er blant kommunene i Norge som ligger i front på velferdsteknologi. Antall mottakere av ulike typer velferdsteknologi øker fra år til år. Kommunen jobber med at flere av løsningene skal tildeles til stadig flere, noe som vil bidra til at flere eldre kan bo hjemme lenger.

VELFERDSTEKNOLOGI

	2020	2021	2022
Antall mottakere av trygghetsalarm, medisindispensere og lokaliseringsteknologi	1434	1482	1531

Kilde: Asker kommune

- Temaplan for digitalisering og smart bruk av teknologi fremhever innsatsområdene data som strategisk ressurs, klimabevisst infrastruktur og kapasitet, relevant digitalt støtte, digitale ferdigheter og kompetanse, samt personvern, informasjonssikkerhet og IKT-sikkerhet.
- Program for velferdsteknologi er videreutviklet og knyttet opp mot samarbeidet i Norway Health Tech, hvor Helsehub er en viktig samarbeidsarena. Asker deltar også i CoTech-prosjektet, som er et regionalt, ledende tverrfaglig og tverrsektorielt samarbeid innen digital helse og teknologi.
- Robotteknologi er tatt i bruk for å forenkle flere prosesser i kommunen. Innspillene til kommuneplanens arealdel ble automatisk systematisert slik at de på en effektiv og god måte kunne benyttes i det videre planarbeidet. I tillegg har robotteknologi effektivisert og økt treffsikkerheten i beregningene av egenandel for langtidsopphold på sykehjem.
- Innenfor analyse og geodata er det videreutviklet flere innovative løsninger, slik som digitale 3D-modeller, digitale publikumsløsninger og digitale befaringer. Et felles digitalt kartgrunnlag har vært sentralt i utarbeidelsen av kommuneplanens arealdel.
- Fulltekstpublisering av innsynsløsningen for byggesaksbehandling er videreutviklet, og inkluderer nå forbedret skannerteknologi, personvernfilter, robotisering og kunstig intelligens.
- Arbeidet med å tilgjengeliggjøre lokaler og tilrettelegge for fysiske og digitale møteplasser for innbyggerne er påbegynt. Det er etablert digital bestilling av lokaler og digitale nøkler på innbyggertorgene på Borgen, Heggedal, Slemmestad og ved Asker frivilligsentral.
- Kommunen har etablert nettsidene «Hva skjer i Asker» og «Vi FRITID», som gir oversikt over arrangementer, opplevelser og fritidsaktiviteter i Asker.
- Kommunen har jobbet målrettet med å styrke kompetansen og kapasiteten innenfor personvern, informasjonssikkerhet og IKT-sikkerhet. Eksterne aktører har gjennomført fysiske tester av sårbarheter i og utenfra kommunens nettverk, og det er løpende gjennomført tiltak for å redusere sårbarheter.
- Kommunen deltar i digitaliseringsnettverket DigiViken, KS' fagråd for informasjonssikkerhet og personvern og Nasjonalt program for IKT-sikkerhet i kommunene (NPISK).



Næringsutvikling

«Den nye kommunen skal være ledende i landet på næringsutvikling.»

(Intensjonsavtalen 2016)

Kommunen har en sentral rolle når det gjelder å tilrettelegge for bærekraftig utvikling og aktivitet i næringslivet. Gjennom temaplan for næring har kommunen et godt verktøy for å jobbe strategisk med målsettingene fra intensjonsavtalen og kommuneplanens samfunnsdel. Resultatene så langt viser at Asker i hovedsak er på god vei, med stor næringsvariasjon og livskraftige bedrifter. Samtidig ser vi at antall arbeidsplasser ikke øker i like stor grad som ønsket.

Det er en ambisjon at Asker skal være blant topp 10 i Kommune-NM, som er en rangering av alle 356 kommuner i landet. Fra 2020 har Asker økt sin plassering fra 14. plass til 11. plass, og er dermed på riktig vei mot målet.

Det er en stadig vekst i antall arbeidsplasser i kommunen, og Asker har de siste tre årene hatt en samlet vekst på 3,6 prosent. Dette er en høyere vekst enn i Bærum og Drammen, men lavere enn i Oslo og Lier. Antall arbeidsplasser i offentlig sektor er redusert med 100, mens antall arbeidsplasser i privat sektor har økt med 1400.

VEKST I ARBEIDSPLASSE

Kommune	Andel vekst 2019-2022	Antall vekst 2019-2022	Arbeidsplasser 2022
Asker	3,6 %	1 300	38 500
Bærum	1,8 %	1 400	75 700
Drammen	1,1 %	500	46 800
Lier	8,1 %	1 200	15 300
Oslo	6,8 %	31 400	523 700

Kilde: SSB 07984

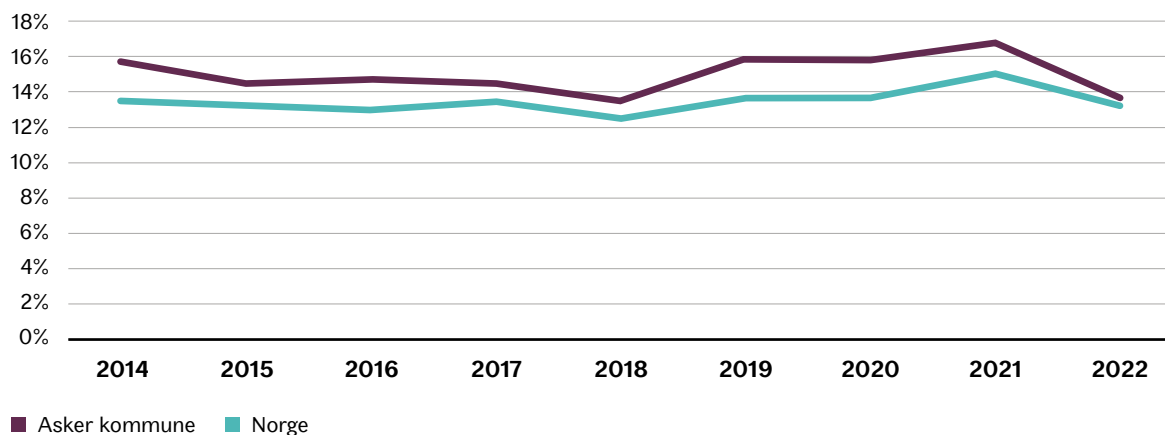


Foto: Asker kommune

Temaplan for næring legger opp til at antall arbeidsplasser årlig skal øke med minst 50 prosent av befolkningsveksten. De tre siste årene har antall arbeidsplasser økt med 40 prosent av befolkningsveksten, og samlet sett har veksten i arbeidsplasser ikke vært like stor som befolkningsveksten. Dette forklares nok heller med en svært høy befolkningsvekst enn en lav vekst i arbeidsplasser.

Intensjonsavtalen vektlegger at kommunen skal bygge opp rundt etablerte bedrifter og satse på nyetableringer. Antall nyetableringer er høyere i Asker enn gjennomsnittet i landet. Etableringsgraden nasjonalt falt fra 15 prosent i 2021 til 13 prosent i 2022. Asker følger den nasjonale trenden, og etableringsgraden i kommunen sank fra 17 prosent i 2021 til 14 prosent i 2022. Tallene viser at Asker fortsatt legger til rette for nyetableringer.

NYETABLERTE FORETAK, SOM ANDEL AV FORETAK TOTALT (ETABLERINGSFREKVENNS)



Kilde: Regional analyse, Telemarksforskning

Tabellen under viser overlevelsesgraden for etablerte foretak i Asker og nabokommunene. Andelen bedrifter og foretak som overlever i Asker er på linje med nabokommunene. Oslo har jevnt over en noe lavere overlevelsesgrad sammenlignet med de andre kommunene. Forskjellene fra år til år vurderes ellers å være tilfeldige.

ANDELEN FORETAK SOM HAR OVERLEVD PER 2022, ETTER ETABLERINGSÅR

Etableringsår	Asker	Bærum	Drammen	Lier	Oslo
2015	27 %	28 %	26 %	31 %	23 %
2016	28 %	30 %	27 %	30 %	27 %
2017	35 %	35 %	35 %	32 %	32 %
2018	44 %	44 %	40 %	49 %	40 %
2019	47 %	46 %	46 %	47 %	41 %

Kilde: SSB 06681

- Temaplan for næring tilrettelegger for utvikling av bærekraftige, miljøvennlige og kunnskapsbaserte næringer i Asker, flere lokale arbeidsplasser og utvikling av landbruks- og reiselivsnæringen.
- Det er etablert en ny modell for tilskuddsordningen for næringslivet i kommunen. Modellen skal bidra til å styrke næringslivets overgang til det grønne skiftet og en mer sirkulærøkonomisk tilnærming.
- Handlingsplan for opplevelsesnæringene er utarbeidet i tett samarbeid med næringslivet, lag og foreninger. Planen skal bidra til et bærekraftig reiseliv med lokal verdiskaping basert på Askers kystnære og naturbaserte fortrinn, samt bidra til å bygge merkevaren Asker som et godt sted å bo og besøke.



Kommunens tjenesteområder



Likeverdige og fremtidsrettede tjenester

Asker kommunes ambisjon er å legge til rette for gode, likeverdige og fremtidsrettede tjenester til innbyggerne innenfor de økonomiske rammene som foreligger.

Intensjonsavtalen la til grunn at tjenestene skal ha tilstrekkelig kapasitet og kompetanse, og at kommunen skal satse på innovasjon, digitalisering, medborgerskap og samskaping for å møte fremtidens utfordringer. Det er en målsetting at velferdstjenestene skal være organisert så nær innbyggerne som mulig.

Harmonisering og tjenesteutvikling

Harmonisering av tjenestetilbudet har vært en viktig del av kommunesammenslåingen, og en forutsetning for at Asker kommune kan tilby likeverdige tjenester til innbyggerne uavhengig av hvor de bor i kommunen. Intensjonsavtalen legger også til grunn at Asker kommune skal møte fremtidens utfordringer på en offensiv måte med et tjenestetilbud hvor innovasjon står i sentrum.

Mye av grunnlaget for harmoniseringsarbeidet ble gjort i perioden 2017-2019, som en del av forberedelsene til kommunesammenslåingen. Innenfor de fleste tjenesteområder var det likevel nødvendig å bruke mye tid og ressurser på harmoniseringsarbeid spesielt de første to årene. Kommunestyret har i denne første fireårsperioden vedtatt en rekke styrkinger av budsjettet for å harmonisere tjenester og gebyrer.

Harmoniseringsarbeidet knyttet til kommunereformen er for de fleste tjenesteområder nå i stor grad ferdigstilt. Arbeidet med tjenesteutvikling og innovasjon er imidlertid en kontinuerlig prosess, og vil bli videreført i tråd med de politiske føringene i temaplanene.

Tabellen under viser at 78 prosent av innbyggerne i 2021 var fornøyd med kommunens tjenestetilbud. Dette er høyere enn landsgjennomsnitt og gjennomsnittet for store kommuner.

ANDELEN INNBYGGERE SOM ER FORNØYD MED KOMMUNENS TJENESTETILBUD

	2017	2021
Hurum	57 %	68 %
Røyken	70 %	72 %
Gamle Asker	90 %	82 %
Sammenslått		78 %

Kilde: Lokaldemokratiundersøkelsen

Tabellen under viser at 76 prosent av innbyggerne i Asker i 2021 var fornøyd med måten kommunen håndterer de utfordringer den står overfor. Dette er over gjennomsnittet nasjonalt og for store kommuner. Andelen er høyest blant innbyggere som bor i gamle Asker kommune, mens økningen er størst blant innbyggere som bor i gamle Hurum og Røyken kommuner.

ANDELEN INNBYGGERE SOM ER FORNØYD MED MÅTEN KOMMUNEN TAKLER DE UTFORDRINGER DEN STÅR OVERFOR

	2017	2021
Hurum	47 %	69 %
Røyken	62 %	66 %
Gamle Asker	84 %	82 %
Sammenslått		76 %

Kilde: Lokaldemokratiundersøkelsen

Temaplanene definerer politiske innsatsområder og strategier for samfunns- og tjenesteutviklingen innenfor ulike områder. Mange av temaplanene er tverrsektorielle, og det kreves sektorovergrep og langsiktig innsats for å nå målene og følge opp innsatsområdene og strategiene.

Ved utgangen av 2022 var ti temaplaner vedtatt av kommunestyret og under implementering. Ytterligere fire temaplaner blir vedtatt i løpet av 2023, mens sluttbehandlingen av de tre siste temaplanene er skjøvet til neste kommunestyreperiode.

En robust og bærekraftig kommuneøkonomi er avgjørende for å kunne opprettholde og videreutvikle tjenestetilbudet til innbyggerne. Intensjonsavtalen legger til grunn at Asker kommune skal føre en økonomisk politikk som sikrer en stabil og langsiktig utvikling av kommunen, og som tåler svingninger som følge av konjunkturer og varierende inntekter.

Det har vært nødvendig med omstilling og effektivisering for å kunne opprettholde den økonomiske bærekraften i årene fremover. Asker kommune har i perioden 2020 til 2023 vedtatt en samlet effektivisering og omstilling på 190 mill. kroner på driftsbudsjettet.

Koronapandemien

Den nye kommunen var bare et par måneder gammel da Norge våren 2020 ble rammet av en verdensomspennende pandemi. Det ble innført svært strenge og inngripende tiltak for å begrense smittespredningen, landet stengte ned og Asker kommune satte kriseledelse.

Koronapandemien stilte kommunen overfor store utfordringer, og alle tjenesteområder ble berørt. Mange tjenester måtte gjennomføre større endringer eller legge om driften for å ivareta smittevern og nye behov. Kommuneoverlegefunksjonen hadde en sentral rolle under pandemien, og gjorde en stor og viktig innsats.

Det ble også etablert helt nye tjenester, slik som en midlertidig vaksinasjonsklinikk. Videre ble det innført nye digitale verktøy og løsninger for å møte endrede behov, slik som for eksempel digitale løsninger for testing og vaksinerings av befolkningen,

løsninger for fjernundervisning i skolen og løsninger for å kunne gjennomføre digitale politiske møter.

Kommunen hadde stort fokus på å ivareta barn og unges behov i en periode som for mange var krevende. Over tre år ble det bevilget ekstra midler til sommeraktiviteter for barn og ungdom, og i samarbeid med lag og foreninger ble det kjøpt inn utstyr og rigget for ulike aktiviteter i hele kommunen.

Kommunen samarbeidet godt med lokalt næringsliv om konsekvensene av koronapandemien. Asker kommune bidro med direkte og indirekte støtte til næringslivet, for eksempel husleiestøtte til gründere, etablering av innovasjonsfond og informasjonskampanjer for å stimulere til lokale opplevelser. Kommunen gjennomførte også dialogmøter med utsatte bransjer om effektene av nedstengningen og redusert inntjening.

Det er gjennomført en ekstern evaluering som konkluderer med at Asker kommune håndterte koronapandemien godt – til tross for krevende omstendigheter, ny organisasjon og store nasjonale krav. Det blir spesielt trukket frem at de ansatte har gjort en betydelig innsats i en tid med høy usikkerhet, og at de har vist stor evne til endring, omstilling og samarbeid. Evalueringen konkluderer også med at samhandlingen mellom politisk og administrativt nivå fungerte godt under pandemien.

Krigen i Ukraina

Kort tid etter gjenåpningen av samfunnet i 2022, ble vi truffet av en ny krise. Krigen i Ukraina har skapt den største humanitære katastrofen i Europa siden andre verdenskrig, og kommunen ble anmodet om å bosette et langt høyere antall flyktninger enn normalt.

Asker kommune bosatte i 2022 totalt 340 flyktninger (inkludert familiegjenforeninger). Av disse var 249 personer fra Ukraina. I 2023 har kommunen sagt ja til å bosette 360 flyktninger.

Asker kommune har også etablert og driftet et akutttinnkvarteringstilbud for 135 flyktninger på Filtvet helsetun på vegne av Utlendingsdirektoratet.



Oppvekst

Tjenesteområde Oppvekst omfatter de tre programområdene barnehage, grunnskole og barn, familie og inkludering. Programområde barn, familie og inkludering omfatter barnevern, avlastningstjenester, pedagogisk psykologisk tjeneste, helsetjenester, voksenopplæring og tjenester for flyktninger.

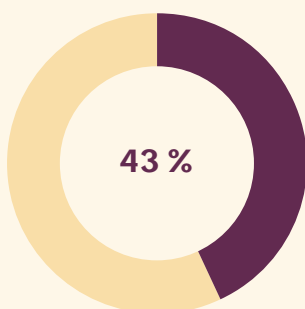
Asker har 34 kommunale barnehager og 80 private barnehager, inkludert 5 familiebarnehager. Videre har Asker 40 kommunale grunnskoler, hvorav 27 barneskoler med skolefritidsordning, 12 ungdomsskoler og 1 alternativ skole.



Driftsbudsjett

Tjenesteområde Oppvekst har i 2023 et driftsbudsjett på 2,8 mrd. kroner. Det utgjør 43 prosent av kommunens totale driftsbudsjett.

ANDEL AV KOMMUNENS TOTALE DRIFTSBUDSJETT 2023 – OPPVEKST



Kilde: Asker kommune

Årsverksutvikling

Tjenesteområde Oppvekst har 2500 årsverk. Det utgjør 33 prosent av kommunens årsverk total, og Oppvekst er det største tjenesteområdet målt i antall årsverk.

I motsetning til de øvrige tjenesteområdene, har ikke Oppvekst hatt noen vekst i antall årsverk fra 2020. Tjenesteområdet har gjennomført innsparringer og redusert antall ansatte. Dette gjelder særlig innen programområde skole, hvor hvert årsverk utnyttes mer effektivt

ÅRSVERK – OPPVEKST

	2020	2023	Endring fra 2020	Endring % fra 2020
Antall årsverk	2562	2524	-38	-1 %

Kilde: Asker kommune

Sentrale politiske saker

- Temaplan for barnehage- og skolekapasitet (kommunestyret 15.06.21)
- Å høre til – temaplan for oppvekst (kommunestyret 09.05.23)
- Temaplan På lik linje – personer med funksjonsnedsettelse (kommunestyret 09.05.23)
- Etablering av barnebolig med seks plasser i Bråsetveien for barn med nedsatt funksjonsevne (formannskapet 04.05.21)
- Kapasitet og organisering av skolehelse-tjenesten (utvalg for oppvekst 29.11.22)
- Forskrift om rett til skoleplass og skolebytte (kommunestyret 10.11.20)
- Endring av Heggedal, Sydslogen, Midtbygda og Slemmestad skolekretser (kommunestyret 04.04.22)
- Endring av Røyken og Sætre ungdomsskolekretser (kommunestyret 04.04.22)
- Endring av Drengsrud og Jansløkka skolekretser (utvalg for oppvekst 31.05.22)
- Politiske representanter deltar i samarbeidsutvalg og skolemiljøutvalg ved alle skolene (utvalg for oppvekst 27.11.19), og det er etablert system for oppfølging av SU-referater (utvalg for oppvekst 02.12.20)
- Organisering av SLT – forebyggende samarbeid og felles innsats med politiet (utvalg for oppvekst 02.09.20)
- Psykisk helse for barn og unge under koronapandemien (utvalg for oppvekst 27.04.21)

Velferd

Tjenesteområde Velferd omfatter kommunale helse-, sosial- og omsorgstjenester til innbyggere over 18 år. Dette inkluderer habiliterings- og rehabiliteringstjenester, allmennlegetjenester, hjemmebaserte tjenester, psykisk helse- og rustjenester, tjenester til personer med funksjonsnedsettelse, heldøgnsomsorg og NAV.



Foto: Måbete Gjesli

Driftsbudsjett

Tjenesteområde Velferd har i 2023 et driftsbudsjett på nesten 2,2 mrd. kroner. Det utgjør 34 prosent av kommunens totale driftsbudsjett.

Årsverksutvikling

Tjenesteområde Velferd har 2000 årsverk, noe som utgjør 35 prosent av kommunens årsverk totalt. Fra 2020 har antall årsverk i Velferd økt med 11 prosent (200 årsverk).

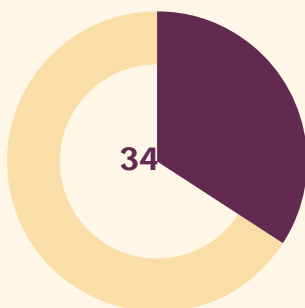
Noe av årsverksveksten kan forklares med etablering av nye tilbud og tjenester. I 2020 åpnet Korpåsen bofellesskap, som består av 12 boliger med bemanning for personer med funksjonsnedsettelse. Åpningen av Hurum bo- og omsorgssenter økte kommunens kapasitet med 23 plasser. Videre ble det i 2022 etablert 23 langtidsplasser for personer med demens ved Solgården bo- og omsorgssenter.

Økningen kan også forklares med nye tjenester som følge av koronapandemien, for eksempel etablering av koronaklinikken som etter hvert ble organisert som en del av avdeling for vaksinasjon og smittevern.

Sentrale politiske saker

- Temaplan Leve hele livet – i et aldersvennlig Asker (kommunestyret 01.02.22).
- Temaplan Mestre hele livet – psykisk helse og rus (kommunestyret 31.01.23)
- Temaplan På lik linje – personer med funksjonsnedsettelse (kommunestyret 09.05.23)
- Innsatstrapp og boligtrapp legges til grunn for dreining mot tidlig innsats og tjenesteutvikling i Velferd og i stedsutviklingen (utvalg for velferd 30.11.21 og 27.09.22)
- Etablering av tilbud om individuell avlastning for pårørende til personer med demens (utvalg for velferd 02.09.20 og 27.09.22)
- Etablering av modell for frivillighet i Velferd, som del av implementeringen av temaplan Leve hele livet – i et aldersvennlig Asker (utvalg for velferd 31.05.22)
- Det har gjennom hele perioden vært lagt frem flere saker om nye boformer for eldre, samt orienteringer om boligutvikling og nye boformer (utvalg for velferd 30.11.21 og 22.03.22)

ANDEL AV KOMMUNENS TOTALE DRIFTSBUDSJETT 2023 – VELFERD



Kilde: Asker kommune

ÅRSVERK – VELFERD

	2020	2023	Endring fra 2020	Endring % fra 2020
Antall årsverk	1772	1974	203	11 %

Kilde: Asker kommune

Samfunns- tjenester

Tjenesteområde Samfunnstjenester har ansvaret for kommunale bygg og eiendommer, vei, vann og avløp, overvann, flomveier og dammer, samt brann- og redningstjenesten.

Tjenesteområdet har også ansvar for klima og miljø, natur- og kulturlandskap, viltforvaltning, landbruk, parker og friluftsområder, renovasjon, transporttjenester for mennesker med funksjonsnedsettelse, renholdstjenester og praktisk bistand.

Kommunen har organisert en rekke tekniske tjenester gjennom interkommunale samarbeid. De viktigste er Vestfjorden avløpsselskap (VEAS), Asker og Bærum vannverk IKS, Glitrevannverket IKS og Asker og Bærum brann og redning IKS.

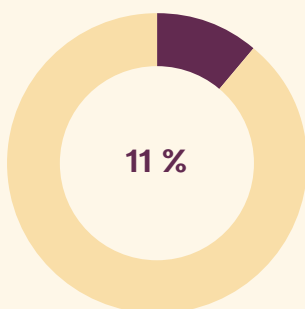


Foto: Vibeke Glosli

Driftsbudsjett

Tjenesteområde Samfunnstjenester har i 2023 et driftsbudsjett på 693 mill. kroner. Det utgjør 11 prosent av kommunens totale driftsbudsjett.

ANDEL AV KOMMUNENS TOTALE DRIFTS- BUDSJETT 2023 - SAMFUNNSTJENESTER



Kilde: Asker kommune

Årsverksutvikling

Tjenesteområde Samfunnstjenester har 450 årsverk, noe som utgjør 8 prosent av kommunens årsverk totalt.

Fra 2020 til 2021 økte årsverkene i tjenesteområdet med ca. 9 prosent. Dette skyldes i hovedsak at gjenvinningsstasjonen på Follestad ble overført til basisorganisasjonen. I tillegg har arealene til kommunens formålsbygg økt med 10 prosent i perioden, noe som har ført til behov for økt bemanning.

ÅRSVERK - SAMFUNNSTJENESTER

	2020	2023	Endring fra 2020	Endring % fra 2020
Antall årsverk	384	449	65	17 %

Kilde: Asker kommune

Sentrale politiske saker

- Temaplan for handling mot klimaendringene (kommunestyret 15.06.21)
- Temaplan for vann og vannmiljø (kommunestyret 08.03.22)
- Temaplan for naturmangfold (behandles 2. kvartal 2023)
- Temaplan eiendom – rom for livet (utvalg for samfunnstjenester 23.03.23, førstegangsbehandling)
- Helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden – kommunens oppfølging (kommunestyret 02.12.21)
- Standard rom- og funksjonsprogram for barnehager (formannskapet 04.02.20)
- Omigjen – etablering av et ombrukssenter (utvalg for samfunnstjenester 29.04.21)
- Drifts- og vedlikeholdsstandard for veier og gater i Asker kommune (utvalg for samfunnstjenester 03.06.21)
- Samarbeidsavtale med Ruter om mikromobilitet (formannskapet 04.05.21)
- Parkeringsstrategi for Asker kommune (utvalg for samfunnstjenester 24.03.22)
- Brukerbetaling på gjenvinningsstasjonene i Asker kommune (kommunestyret 08.03.22)
- Utleie av areal til småbåthavn på Asker kommunes eiendom (kommunestyret 07.03.23)
- Reservevannsløsning for Åsheim vannverk (Sandungen) (formannskapet 10.01.23)
- Som en del av harmoniseringsarbeidet har kommunestyret vedtatt en rekke forskrifter i perioden. Noen av disse er forskrift om renovasjon i Asker kommune (kommunestyret 13.10.20), forskrift om nedgravde oljetanker (kommunestyret 10.11.20) og forskrift om fartsgrenser for fritidsfartøy i kommunens sjøområde (kommunestyret 14.12.21)

Samfunns- utvikling

Tjenesteområde Samfunnsutvikling har det overordnede ansvaret for samfunns- og tettstedsutvikling. Tjenesteområdet har ansvar for kommunens areal- og transportplanlegging, langsiktig arealbruk, steds- og sentrumsutvikling, bolig- og næringsutvikling, plan- og reguleringssaker, oppmåling, delesaker og byggesaksbehandling.

I tillegg inkluderer tjenesteområdet beredskap, kommunegeolog, reiseliv, næringsutvikling og samfunnshelse, inkludert kommuneoverlegefunksjonen. Tjenesteområdets avdeling for analyse og geodata understøtter kommunens arbeid med en bærekraftig samfunnsutvikling.

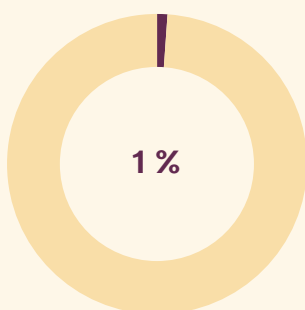


Foto: Vibeke Gloeli

Driftsbudsjett

Tjenesteområde Samfunnsutvikling har i 2023 et driftsbudsjett på 66 mill. kroner. Det utgjør 1 prosent av kommunens totale driftsbudsjett. Tjenesteområdet har et lite driftsbudsjett, da prosjekter og oppfølging av planer i all hovedsak gjennomføres av andre tjenesteområder, i særlig grad tjenesteområde Samfunnstjenester.

ANDEL AV KOMMUNENS TOTALE DRIFTS- BUDSJETT 2023 - SAMFUNNSUTVIKLING



Kilde: Asker kommune

Årsverksutvikling

Tjenesteområde Samfunnsutvikling har 122 årsverk. Det utgjør 2 prosent av kommunens årsverk totalt, og Samfunnsutvikling er det minste tjenesteområdet målt i antall årsverk.

Fra 2020 har antall årsverk økt noe. Byggesak har fått økte ressurser for å håndtere økt byggeaktivitet i ny kommune.

ÅRSVERK - SAMFUNNSUTVIKLING

	2020	2023	Endring fra 2020	Endring % fra 2020
Antall årsverk	109	122	13	12 %

Kilde: Asker kommune

Sentrale politiske saker

- Kommuneplanens samfunnsdel (kommunestyret 09.06.20)
- Planstrategi for Asker kommune 2020–2024 (kommunestyret 13.10.20)
- Kommuneplanens arealdel (behandles 2. kvartal 2023)
- Temaplan for næring (kommunestyret 21.09.21)
- Mandat for temaplan for boligutvikling (formannskapet 19.04.22)
- Mandat for temaplan for samferdsel og mobilitet (formannskapet 08.11.22)
- Tiltak rettet mot lokalt næringsliv som følge av koronapandemien (formannskapet 14.04.20)
- Kommunale tiltak for å styrke hurtigbåten (formannskapet 12.05.20)
- Overordnet beredskapsplan for Asker kommune (kommunestyret 02.02.21)
- Sammen for Asker – orientering om arbeidet med handlingsplan for opplevelsesnæringene basert på kystkultur, historie og reiseliv (formannskapet 09.01.23)
- Program for stedsutviklingsoppgaver i Asker i perioden 2021-2024 (formannskapet 04.05.21)
- Reguleringsplan for Norcems anlegg i Slemmestad (kommunestyret 10.11.20)
- Områdeplan for Rødtangen (kommunestyret 15.06.21)
- Reguleringsplan for utvikling av Trekanten (formannskapet 21.06.22)
- Reguleringsplan for nytt vendespor på Asker stasjon (kommunestyret 18.10.22)

Medborgerskap

Tjenesteområde Medborgerskap omfatter innbyggertorg, bibliotek, kulturskole, idrett, friluft og kulturliv. Tjenesteområdet har også ansvar for å tilrettelegge for folkehelse, frivillighet, medborgerskap og samskaping på tvers i organisasjonen.

Tjenesteområdet har også et særskilt ansvar for å legge til rette for samarbeid med andre aktører i samfunnet. Helt sentralt står utvikling av arenaer og infrastruktur for kultur, fysisk aktivitet, idrett, friluftsliv og frivillighet, samt utprøving av nærdemokratiske ordninger og videreutvikling av andre former for innbyggermedvirkning.



Driftsbudsjett

Tjenesteområde Medborgerskap har i 2023 et driftsbudsjett på 334 mill. kroner. Det utgjør 5 prosent av kommunens totale driftsbudsjett.

Årsverksutvikling

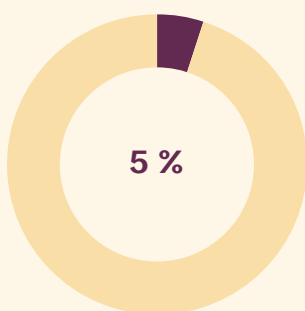
Tjenesteområde Medborgerskap har 270 årsverk, noe som utgjør 5 prosent av kommunens årsverk totalt.

Antall årsverk har økt med 20 prosent fra 2020. Økningen skyldes i hovedsak at Røykenbadet er overført til basisorganisasjonen, og nå inngår som en del av tjenesteområdet. Antall årsverk i de øvrige virksomhetene i tjenesteområdet har holdt seg stabilt.

Sentrale politiske saker

- Temaplan for medborgerskap (kommunestyret 13.04.21)
- Temaplan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv (kommunestyret 15.06.21)
- Temaplan for kultur (kommunestyret 04.04.22)
- Harmonisering og styrking av kultur- og fritidstilbudet til ungdom (formannskapet 04.05.21)
- Etablering av innbyggertorg i tettstedene Borgen, Tofte, Heggedal, Holmen, Slemmestad, Sætre og Asker sentrum (formannskapet 01.03.22)
- Styrking av ordningen for aktivitet for barn og unge – tiltak for økt deltakelse blant barn og unge i Asker kommune (formannskapet 21.06.22)
- En forsøksordning med etablering av lokalsamfunnsutvalg i Tofte, Slemmestad og Heggedal (kommunestyret 09.06.20) og et oppgaveutvalg (kommunestyret 13.09.22)
- Veteranplan for Asker kommune 2022-2025 (kommunestyret 08.03.22)

ANDEL AV KOMMUNENS TOTALE DRIFTS- BUDSJETT 2023 - MEDBORGERSKAP



Kilde: Asker kommune

ÅRSVERK - MEDBORGERSKAP

	2020	2023	Endring fra 2020	Endring % fra 2020
Antall årsverk	229	274	45	20 %

Kilde: Asker kommune

Administrasjon og ledelse

Tjenesteområde Administrasjon og ledelse omfatter toppledelsen i kommunen, samt de administrative stabs- og støttetjenestene som inngår i sentraladministrasjonen.

Tjenesteområdet har ansvar for å tilrettelegge for god politisk og administrativ styring. Tjenesteområdet skal videre ivareta en rekke fellesfunksjoner på vegne av hele organisasjonen. Disse er økonomi, regnskap, anskaffelser, HR, virksomhetsstyring, strategi- og utredningsarbeid, kommunikasjon, innovasjon og læring og kommuneadvokat.



Driftsbudsjett

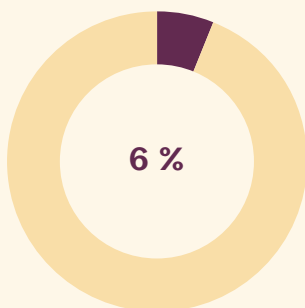
Tjenesteområde Administrasjon og ledelse har i 2023 et driftsbudsjett på 402 mill. kroner. Det utgjør 6 prosent av kommunens totale driftsbudsjett.

Årsverksutvikling

Tjenesteområde Administrasjon og ledelse har omkring 240 årsverk, noe som utgjør 4 prosent av kommunens årsverk totalt.

Fra 2020 har antall årsverk økt noe. Dette knytter seg blant annet til vedtatt styrking av ressurser til personvern, informasjonssikkerhet og IKT-sikkerhet, tjenstedesign, samt ressurser knyttet til arkiv og informasjonsforvaltning for å ivareta innsynsløsninger og åpenhet/meroffentlighet.

ANDEL AV KOMMUNENS TOTALE DRIFTSBUDSJETT 2023 – ADMINISTRASJON OG LEDELSE



Kilde: Asker kommune

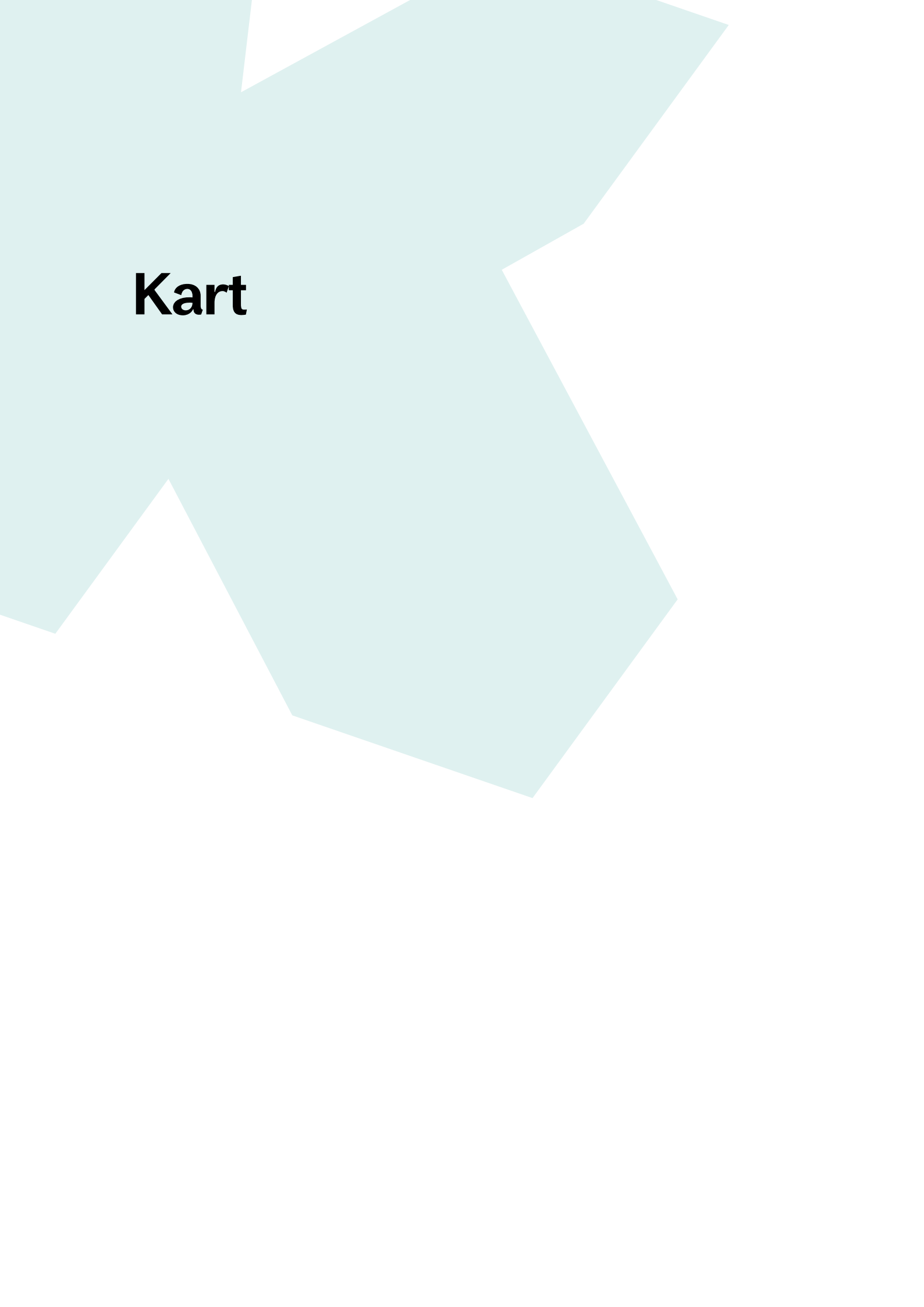
Sentrale politiske saker

- Temaplan for arbeidsgiverpolitikk (kommunestyret 08.09.20)
- Temaplan for digitalisering og smart bruk av teknologi (kommunestyret 15.11.22)
- Kommunikasjonsplattform for Asker kommune 2020-2021 (formannskapet 04.02.20)
- Plattform for bærekraftige anskaffelser i Asker (formannskapet 25.10.22)
- Handlingsplan for heltidskultur i Asker kommune (kommunestyret 16.11.21)
- Etiske retningslinjer for Asker kommune (kommunestyret 13.04.21)
- Lønnspolitikk i Asker kommune (formannskapet 20.04.21)
- Asker kommunes eierskapsmelding (kommunestyret 10.11.20)
- Ordføreravtalen Covenant of Mayors for Climate and Energy (kommunestyret 13.10.20)
- Medlemskap i Osloregionens Europakontor (formannskapet 17.11.20)
- Evaluering av Asker kommunes håndtering av koronapandemien (kommunestyret 19.10.21 og 08.03.22)

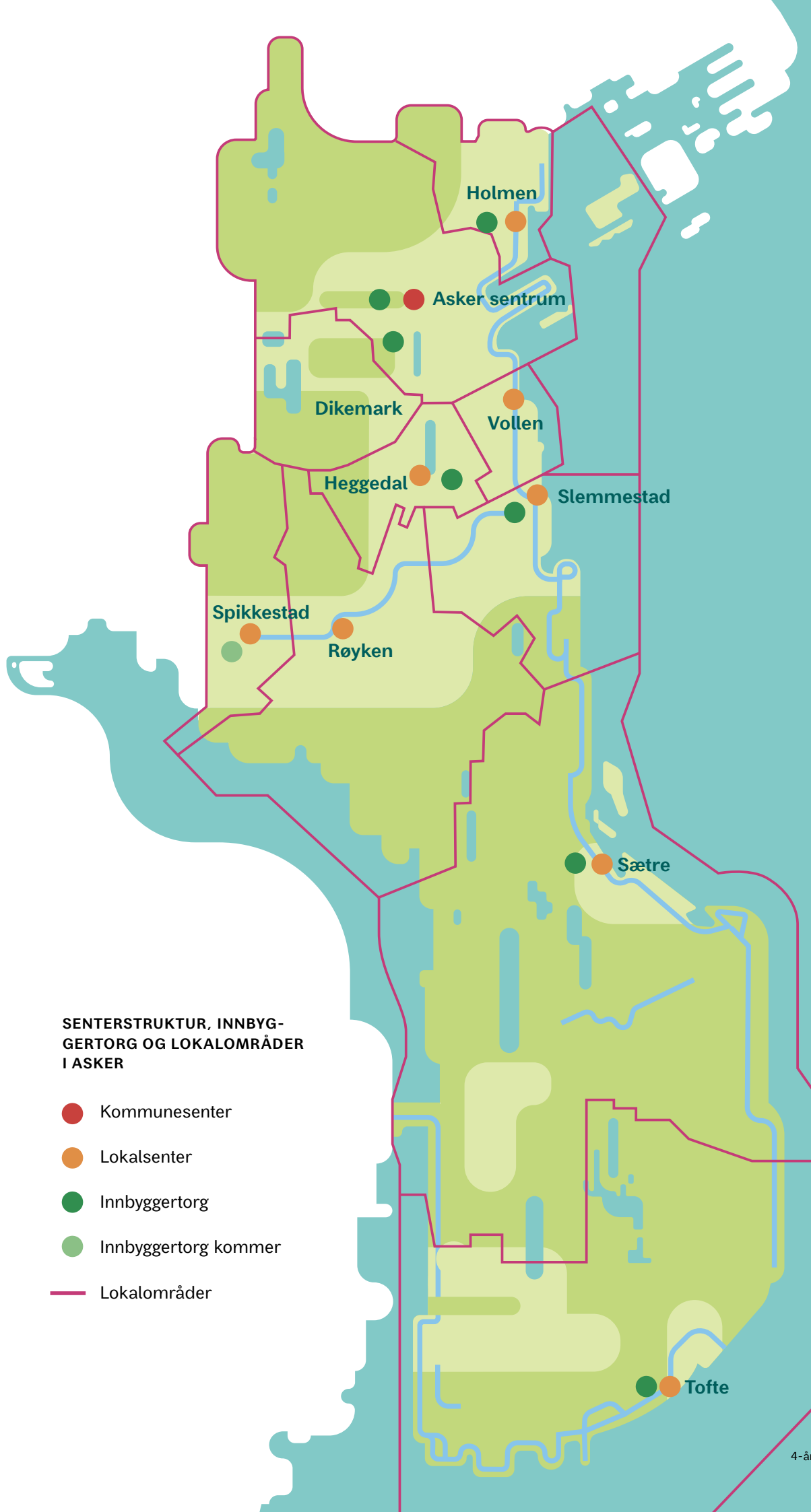
ÅRSVERK – ADMINISTRASJON OG LEDELSE

	2020	2023	Endring fra 2020	Endring % fra 2020
Antall årsverk	227	242	15	7 %

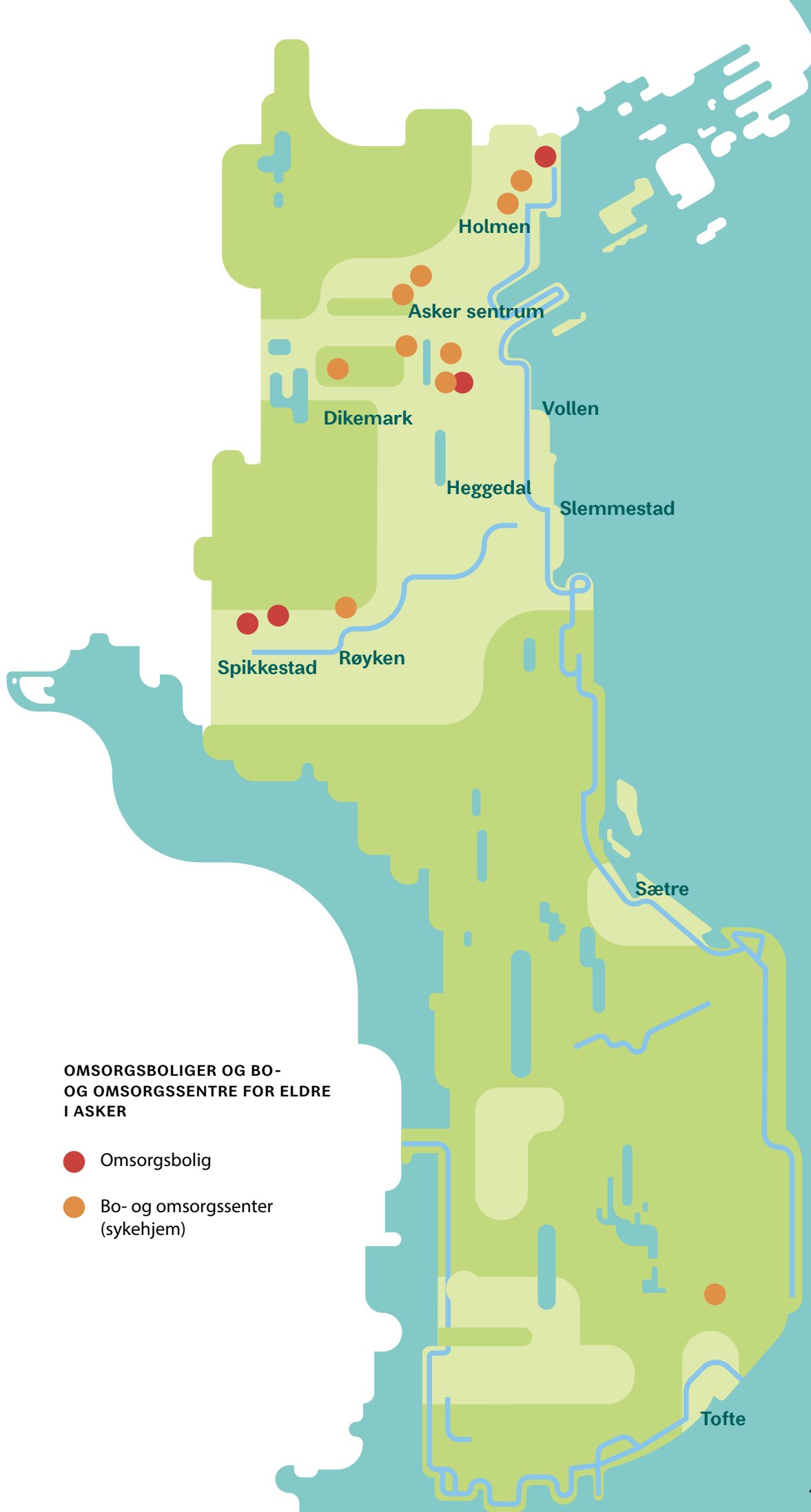
Kilde: Asker kommune



Kart









Besøksadresse

Knud Askers vei 24
1384 Asker

Postadresse

Asker kommune
Katrineåsveien 20
3440 Røyken
Telefon: + 47 66 70 00 00
E-post: post@asker.kommune.no